



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ **ХИСАРЯ**



4180, гр.Хисаря, бул."Ген.Гурко" № 14, тел.: 0337/62624, факс: 0337/62030,
e-mail: obhisar@hisar.bg, obstina@hisar.bg, web: <http://hisar.bg>

Изх. №.....*2.02*.....
Д.К. №.....*05*.....2018 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ХИСАРЯ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Ганьо Султанов – председател на Общински съвет Хисаря.

Относно: Промяна на чл. 57 и чл. 58 от Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества е приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012г. на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълнена с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря.

При първоначалното приемане на Наредбата са допуснати незаконосъобразни разпоредби в чл. 57 и чл. 58, а именно:

Чл. 57. (1) Община Хисаря води публичен регистър на общинските еднолични търговски дружества и на търговските дружества, в които общината е акционер или съдружник.

(2) В регистъра се вписват:

- 1. общинските еднолични търговски дружества;*
- 2. търговските дружества, в които община Хисаря е акционер или съдружник.*
- 3. търговските дружества, обявени в ликвидация и в производство по несъстоятелност;*

Чл. 58. Регистърът се води по образец, утвърден от Председателя на Общински съвет и съдържа следните данни:

- 1. номер и партида на вписването в общинския регистър;*

2. номер на решението на Общинския съвет за учредяване на дружество или за съучастие в смесено дружество;
3. номер и партида на вписването в търговския регистър;
4. номер и дата на фирменото дело по описа на съда;
5. номер и дата на решението за вписване на дружеството в Търговския регистър на Агенция по вписванията;
6. вид на дружеството, наименование, седалище и адрес на управление;
7. срок и предмет на дейност на дружеството;
8. капитал, съответно уставен фонд, разпределение на капитала;
9. име, ЕГН, адрес, постоянен адрес, наименование и седалище на съдружниците или учредителите, размер на дяловете им, промени в съдружниците и в размера на дяловете им, прехвърляне на акции. Публикуват се с изрично писмено съгласие на лицето;
10. име, ЕГН, постоянен адрес на членовете на органите на управление на дружеството и размер на възнагрудението.
11. име, ЕГН, постоянен адрес на лицата, които представляват дружеството;
12. размер на общинското участие, име, ЕГН и постоянен адрес на лицето, упълномощено да представлява общината в Общото събрание на дружество.
13. участие в други търговски дружества, размер на участието и разпределение на капитала в тези дружества, клонове;
14. преобразуване, сливане, вливане и разделяне, прехвърляне на дружества или част от имуществото им, прекратяване, обявяване в несъстоятелност;
15. способ за приватизация, дата на подписване на приватизационната сделка, наименование и юридически статут на купувача (купувачите) на дялове, акции. 16. забележки по описаните обстоятелства.

При последващото изменение и допълнение на наредбата с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. на Общински съвет Хисаря, цитираната незаконосъобразност не е отстранена. Към момента е постъпил протест от Окръжна прокуратура-Пловдив и е образувано Адм. дело № 964/18 г. пред Административен съд Пловдив.

При проверка от страна на ОБС Хисаря се установи, че доводите на прокуратурата са правилни и следва цитираните текстове в Наредбата да се изменят. Аргументите за това са, че в ЗОС, чл. 54а, законодателят ясно е описал задължението за водене на публични регистри в общината на търговските дружества с общинско участие в капитала, за общинските предприятия, за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества в които общината участва. Освен това, законодателят е дал и в чл. 54а, ал.2 ясни указания за образците на регистрите, които следва общинската администрация да ползва. Същите се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието.

Недопустимо е с подзаконов нормативен акт да се въвеждат правни положения и процедури, които противоречат на нормативен акт от по висока степен. Още повече, че е налице и необходимата Наредба на министъра регионалното развитие и благоустройството, и министъра на правосъдието – Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им. В наредбата чл. 27- чл. 31 ясно и точно са описани видовете регистри които следва да се водят от общинската администрация /чл.27/, необходимите данни които се вписват и съответните графи и тяхното наименование за всеки един отделен вид регистър.

Предвид изложеното:

ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА във вр. с чл. 11, ал.3 и чл. 26, ал.4 от ЗНА и чл. 76, ал.3 от АПК, вр с чл. 54а ЗОС и представените към проекта мотиви, решение и оценка за въздействие предлагам на Общински съвет гр. Хисаря, да вземе следното решение:

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря, както следва:

Параграф 1: Чл. 57 се изменя като приема следното съдържание: В община Хисаря се създават и поддържат публични регистри за търговските дружества с общинско участие в капитала, за общинските предприятия, за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества, в които участва общината.

Параграф 2: Чл. 58 се изменя като, се приема следното съдържание: Образците на регистрите, редът за воденето и съхраняването им се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието.

2. Възлага на Кмета на Общината да предприеме необходимите мерки за изпълнение на приетата Наредба.

С уважение,
Гатьо Султанов
Председател на Общ. Съвет Хисаря.



МОТИВИ:

- 1. Явна незаконосъобразност на обсъжданите разпоредби.**
- 2. Образувано е административно дело по протест на Окръжна прокуратура Пловдив за оспорване и отмяна на Наредбата в описаните текстове.**

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция:
ОБЩИНА ХИСАРЯ

Нормативен акт:
Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря.

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА

1. Констатирана е незаконосъобразност на две норми на Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря - чл. 57 и чл. 58 от същата

Целта е Общински съвет на Хисаря да коригира подзаконовия си нормативен акт, като го приведе в съответствие с разпоредбите на нормативния акт от по – висока степен и да приведе воденето на регистрите в съобразно утвърдената Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им.

Постъпил е протест от Окръжна прокуратура Пловдив с подробно изложени мотиви относно гореописаната незаконосъобразност на разпоредбата. По протеста е образувано адм. дело № 964/18 г. по описа на Административен съд Пловдив.

II. ЦЕЛИ

Целта е синхронизиране съответната норма на Наредбата с действащите законови норми. С промяната се цели преодоляване на описаната незаконосъобразност.

Конкретни цели са:

1. Промяна на описаните норми на чл. 57 и чл. 58 от Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Общински съвет Хисаря и Община Хисаря.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Отмяна на незаконосъобразната разпоредба.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант се стига до положение констатираната незаконосъобразност и съответно Административен Пловдив, ще отмени със съдебен акт разпоредбата.

Вариант за действие 2 „Отмяна на разпоредбата в Наредбата“:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Пълно съответствие на Наредбата със законовата уредба;
- Прекратяване на административното производство;

V. РАЗХОДИ

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. За Община Хисаря:

Заплащане на разноси по административното дело.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. За Община Хисаря:

Възможност от възлагане на разноси по при прекратяване на административно дело.

VI. ПОЛЗИ

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Няма да има ползи.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

I. Община Хисаря:

Привеждане на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря в съответствие с нормативния акт от по – висока степен, съобразно рамката на чл. 76, ал. 3 от АПК.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ

Възлагане на разходи по делото, незаконосъобразни действия на администрацията при неправилно водени регистри.

VIII. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Проектът за Решение за изменение на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря, не изисква оценка за въздействие

Проектът на изменение на Наредбата е публикуван в интернет – на официалната страница на Община Хисаря, раздел Общински съвет, Правилници и наредби.

Проект

За промяна като незаконосъобразни на разпоредбите на чл. 57 и 58 от Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря, текстовете са както следва :

Чл. 57. (1) *Община Хисаря води публичен регистър на общинските еднолични търговски дружества и на търговските дружества, в които общината е акционер или съдружник.*

(2) *В регистъра се вписват:*

- 1. общинските еднолични търговски дружества;*
- 2. търговските дружества, в които община Хисаря е акционер или съдружник.*
- 3. търговските дружества, обявени в ликвидация и в производство по несъстоятелност;*

Чл. 58. *Регистърът се води по образец, утвърден от Председателя на Общински съвет и съдържа следните данни:*

- 1. номер и партида на вписването в общинския регистър;*
- 2. номер на решението на Общинския съвет за учредяване на дружество или за съучастие в смесено дружество;*
- 3. номер и партида на вписването в търговския регистър;*
- 4. номер и дата на фирменото дело по описа на съда;*
- 5. номер и дата на решението за вписване на дружеството в Търговския регистър на Агенция по вписванията;*
- 6. вид на дружеството, наименование, седалище и адрес на управление;*
- 7. срок и предмет на дейност на дружеството;*
- 8. капитал, съответно уставен фонд, разпределение на капитала;*
- 9. име, ЕГН, адрес, постоянен адрес, наименование и седалище на съдружниците или учредителите, размер на дяловете им, промени в съдружниците и в размера на дяловете им, прехвърляне на акции. Публикуват се с изрично писмено съгласие на лицето;*
- 10. име, ЕГН, постоянен адрес на членовете на органите на управление на дружеството и размер на възнаграждението.*
- 11. име, ЕГН, постоянен адрес на лицата, които представляват дружеството;*
- 12. размер на общинското участие, име, ЕГН и постоянен адрес на лицето, упълномощено да представлява общината в Общото събрание на дружество.*
- 13. участие в други търговски дружества, размер на участието и разпределение на капитала в тези дружества, клонове;*
- 14. преобразуване, сливане, вливане и разделяне, прехвърляне на дружества или част от имуществото им, прекратяване, обявяване в несъстоятелност;*
- 15. способ за приватизация, дата на подписване на приватизационната сделка, наименование и юридически статут на купувача (купувачите) на дялове, акции. 16. забележки по описаните обстоятелства.*

Предлагам да се изменят по следния начин, да се приеме решение за изменение на наредбата по следния начин:

Да се приеме Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с

Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря, както следва:

Параграф 1: Чл. 57 се изменя като приема следното съдържание: В община Хисаря се създават и поддържат публични регистри за търговските дружества с общинско участие в капитала, за общинските предприятия, за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества, в които участва общината.

Параграф 2: Чл. 58 се изменя като, се приема следното съдържание: Образците на регистрите, редът за воденето и съхраняването им се определят на наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието.

Вносител: Ганьо Султанов – Председател на Общински съвет Хисаря

Проект

Съгласно чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения срок от 30 дни, Община Хисаря чрез настоящото публикуване, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за изменение на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря на e-mail адрес: obhisar@hisar.bg

МОТИВИ:

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА.

Наредбата за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества е приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012г. на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълнена с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря.

При първоначалното приемане на Наредбата са допуснати незаконосъобразни разпоредби в чл. 57 и чл. 58, а именно:

Чл. 57. (1) *Община Хисаря води публичен регистър на общинските еднолични търговски дружества и на търговските дружества, в които общината е акционер или съдружник.*

(2) *В регистъра се вписват:*

- 1. общинските еднолични търговски дружества;*
- 2. търговските дружества, в които община Хисаря е акционер или съдружник.*
- 3. търговските дружества, обявени в ликвидация и в производство по несъстоятелност;*

Чл. 58. *Регистърът се води по образец, утвърден от Председателя на Общински съвет и съдържа следните данни:*

1. номер и партида на вписването в общинския регистър;
2. номер на решението на Общинския съвет за учредяване на дружество или за съучастие в смесено дружество;
3. номер и партида на вписването в търговския регистър;
4. номер и дата на фирменото дело по описа на съда;
5. номер и дата на решението за вписване на дружеството в Търговския регистър на Агенция по вписванията;
6. вид на дружеството, наименование, седалище и адрес на управление;
7. срок и предмет на дейност на дружеството;
8. капитал, съответно уставен фонд, разпределение на капитала;
9. име, ЕГН, адрес, постоянен адрес, наименование и седалище на съдружниците или учредителите, размер на дяловете им, промени в съдружниците и в размера на дяловете им, прехвърляне на акции. Публикуват се с изрично писмено съгласие на лицето;
10. име, ЕГН, постоянен адрес на членовете на органите на управление на дружеството и размер на възнаგრaждението.
11. име, ЕГН, постоянен адрес на лицата, които представляват дружеството;
12. размер на общинското участие, име, ЕГН и постоянен адрес на лицето, упълномощено да представлява общината в Общото събрание на дружество.
13. участие в други търговски дружества, размер на участието и разпределение на капитала в тези дружества, клонове;
14. преобразуване, сливане, вливане и разделяне, прехвърляне на дружества или част от имуществото им, прекратяване, обявяване в несъстоятелност;
15. способ за приватизация, дата на подписване на приватизационната сделка, наименование и юридически статут на купувача (купувачите) на дялове, акции. 16. забележки по описаните обстоятелства.

При последващото изменение и допълнение на наредбата с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. на ОС Хисаря, цитираната незаконосъобразност не е отстранена. Към момента е постъпил протест от Окръжна прокуратура-Пловдив и е образувано Адм. дело № 964/18 г. пред Административен съд Пловдив.

При проверка от страна на ОбС Хисаря се установи, че доводите на прокуратурата са правилни и следва цитираните текстове в Наредбата да се изменят. Аргументите за това са, че в ЗОС, чл. 54а, законодателят ясно е описал задължението за водене на публични регистри в общината на търговските дружества с общинско участие в капитала, за общинските предприятия, за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества в които общината участва. Освен това, законодателят е дал и в чл. 54а, ал.2 ясни указания за образците на регистрите, които следва общинската администрация да ползва. Същите се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието.

Недопустимо е с подзаконов нормативен акт да се въвеждат правни положения и процедури, които противоречат на нормативен акт от по висока степен. Още повече, че е налице и необходимата Наредба на министъра регионалното развитие и благоустройството, и министъра на правосъдието – Наредба № 8 от 17.12.2009 г. за утвърждаване на образците на актовете за общинска собственост, на досие на имот - общинска собственост, и на регистрите, предвидени в Закона за общинската собственост, и за определяне реда за съставянето, воденето и съхраняването им. В наредбата чл. 27 - чл. 31 ясно и точно са описани видовете регистри които следва да се водят от общинската администрация /чл.27/, необходимите данни които се вписват и съответните графи и тяхното наименование за всеки един отделен вид регистър.

II. ЦЕЛИ И ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА:

Целта на изменението на Наредбата е привеждане в законосъобразен вид.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА:

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

Проектът за Решение за изменение на Наредбата е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

V. Правни и фактически основания:

1. Правни основания: основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА във вр. с чл. 11, ал.3 и чл. 26, ал.4 от ЗНА и чл. 76, ал.3 от АПК, вр с чл. 54а ЗОС.

2. Фактически основания:

Чрез приемането на решението за промяна на незаконосъобразните разпоредби ще се хармонизират нормите на подзаконовия нормативен акт със законовите изисквания.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда за учредяване на търговски дружества и упражняване правата на собственост на община Хисаря върху общинската част от капитала на търговските дружества, приета с Решение № 40, взето с Протокол № 7 от 24.01.2012 година на Общински съвет-Хисаря, изм. и допълн. с Решение № 362, Протокол № 42/05.09.2017 г. от Общински съвет-Хисаря, както следва:

Параграф 1: Чл. 57 се изменя като приема следното съдържание: В община Хисаря се създават и поддържат публични регистри за търговските дружества с общинско участие в капитала, за общинските предприятия, за юридическите лица с нестопанска цел и за гражданските дружества, в които участва общината.

Параграф 2: Чл. 58 се изменя като, се приема следното съдържание: Образците на регистрите, редът за воденето и съхраняването им се определят с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на правосъдието.

2. Възлага на Кмета на Общината да предприеме необходимите мерки за изпълнение на приетата Наредба.