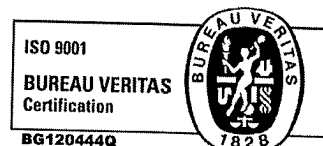


ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ХИСАРЯ



4180, гр.Хисаря, бул."Ген.Гурко" № 14, тел.: 0337/62624, факс: 0337/62030,
e-mail: obhisar@hisar.bg, obstina@hisar.bg, web: <http://hisar.bg>

Вх. № 164.....
...04.04.....2018 г.

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ХИСАРЯ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От Ганьо Султанов – Председател на Общински съвет Хисаря.

Относно: Приемане Наредба за изменение и допълнение на НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА ХИСАРЯ, ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ. Приета с Решение № 250, Протокол № 25 от 24.02.2009 год., изменена и допълнена с Решение № 278, Протокол № 31 от 21.03.2017 год., изменена и допълнена с Решение № 462, Протокол № 54 от 20.02.2018 год., изменена и допълнена с Решение № 477, Протокол № 55 от 06.03.2018 год. от Общински съвет гр. Хисаря.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Наредбата е приета с протокол № 25 от 24.02.09 г., В първоначалния текст на наредбата е допусната незаконосъобразност в разпоредбата на чл. 6, ал. 1, а именно не са описани съответни текстове, които са налични на чл. 8, ал. 9 от ЗОС с последните изменения в ДВ бр. 15 от 18.02.2011 г. Поради което в тази си част е налице незаконосъобразност и е налице противоречие на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря с нормативен акт от по горен ранг, а именно Закона за Общинската собственост, чл. 8, ал. 9.

Незаконосъобразността се изразява в следното в закона за общинската собственост императивно е указано съдържанието на годишната програма за управление и разпореждане с имотите, общинска собственост. Извън обхвата на настоящата Наредба е останало изискването за посочване на обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти, както и обектите от първостепенно значение.

При сравнителен анализ на текстовете на Наредбата и ЗОС това става ясно.

Наредбата:

Чл.6. /1/ За изпълнение на целите, принципите и приоритетите на мандатната Стратегия, общинският съвет ежегодно, с приемането на годишния бюджет на общината, по предложение на кмета на общината приема годишна програма, която съдържа:

а/ прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинската собственост;

б/ описание на имотите, които се предвижда да бъдат отдадени под наем, да бъдат предложени за продажба, за внасяне в капитала на търговски дружества с общинско имущество, за учредяване на ограничени вещни права и за предоставяне на концесия;

в/ описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна;

г/ описание на имотите, които общината има намерение да придобие и способите за тяхното придобиване;

/2/ Най-малко един път в годината, кметът на общината съставя и предоставя на общинския съвет отчет за изпълнението на Програмата по предходната алинея, за състоянието на общинската собственост и за резултатите от нейното управление по видове и категории обекти.

Закон за общинската собственост:

Чл. 8, ал.9

.....

(9) (Изм. - ДВ, бр. 45 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г., изм. и доп. - ДВ, бр. 96 от 2017 г., в сила от 02.01.2018 г.) В изпълнение на стратегията по ал. 8 общинският съвет приема план за действие за общинските концесии в съответствие със Закона за концесиите и годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост, по предложение на кмета на общината. Програмата се приема най-късно до приемането на бюджета на общината за съответната година и може да бъде актуализирана през годината, като при необходимост се извършва и актуализация на общинския бюджет. Програмата е в съответствие с плана за действие за общинските концесии и съдържа:

1. прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост;

2. (доп. - ДВ, бр. 45 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г., изм. - ДВ, бр. 96 от 2017 г., в сила от 02.01.2018 г.) описание на имотите, които общината има намерение да предложи за предоставяне под наем, за продажба, за внасяне като непарична вноска в капитала на търговски дружества, за учредяване на ограничени вещни права, както и за възлагане чрез концесия;

3. описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна срещу имоти на граждани или юридически лица, с подробно описание на нуждите и вида на имотите, които общината желае да получи в замяна;

4. описание на имотите, които общината има намерение да придобие в собственост, и способите за тяхното придобиване;

5. (нова - ДВ, бр. 15 от 2011 г.) **обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти;**

6. (нова - ДВ, бр. 15 от 2011 г.) **обектите по т. 5 от първостепенно значение;**

7. (предишна т. 5 - ДВ, бр. 15 от 2011 г.) други данни, определени от общинския съвет.

При сравнението с ал. 9 на чл. 8 от ЗОС е видно, че и там се съдържа изчерпателно описание на съдържанието на годишната програма. В закона е предвидено, че програмата следва да съдържа освен реквизитите, посочени в чл. 6, ал.1 от наредбата също и описание на обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти и на същите тези обекти от първостепенно значение. В наредбата тези обекти са изключени от съдържанието на програмата за разпореждане с имоти общинска собственост, следователно **чл. 6, ал. 1 от Наредбата противоречи на чл. 8 ал. 9 от ЗОС и следва да бъде изменен и допълнен.**

Във връзка с тази незаконосъобразност при административен съд Пловдив е образувано и адм. дело № 1332/17 г. като по него се оспорва Наредбата в тази ѝ част.

При запознаване с делото и обсъжданата норма се установи, че е налице практика на Върховен Административен съд на Република България, който при Наредба от същия тип на други общини е приел цитираните текстове за незаконосъобразни и съответно ги е отменил. Тази практика ще предопредели и изхода на делото пред АС Пловдив,

респективно и задължението за Общ. Хисаря за измени Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря

Предвид изложеното:

ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

На основание чл. 21, ал.1 т.24 и ал. 2 от ЗМСМА, вр. с чл. 11, ал.3 и чл. 26, ал.4 от ЗНА и чл. 76, ал.3 от АПК и представените към проекта мотиви и решение и оценка за въздействие предлагам на Общински съвет гр. Хисаря, да вземе следното решение:

РЕШЕНИЕ:

1. Изменя и допълва Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря, като редактира чл. 6, ал.1 от Наредбата по следния начин и добавя букви д/; е/; ж/, съгласно разпоредбата на чл. 8, ал.9 ЗОС:

§1 Чл.6. /1/ За изпълнение на целите, принципите и приоритетите на мандатната Стратегия, общинският съвет ежегодно, с приемането на годишния бюджет на общината, по предложение на кмета на общината приема годишна програма, която съдържа:

а/ прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинската собственост;

б/ описание на имотите, които се предвижда да бъдат отдадени под наем, да бъдат предложени за продажба, за внасяне в капитала на търговски дружества с общинско имущество, за учредяване на ограничени вещни права и за възлагане чрез концесия;

в/ описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна срещу имоти на граждани или юридически лица, с подробно описание на нуждите и вида на имотите, които общината желае да получи в замяна;

г/ описание на имотите, които общината има намерение да придобие и способите за тяхното придобиване;

д/ обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти;

е/ обектите по т. 5 от първостепенно значение;

ж/ други данни, определени от общинския съвет;

2. Възлага на Кмета на Общината да предприеме необходимите мерки за изпълнение на приетата Наредба;

С уважение,
Гатьо Султанов
Председател на ОС Хисаря.



МОТИВИ:

1. Очевидно незаконосъобразност на обсъжданата разпоредба, поради несъответствие с материалния закон ЗОС
2. Поради образувано адм. дело № 1332/16г. пред АС Пловдив.

ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция:
ОБЩИНА ХИСАРЯ

Нормативен акт:
НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА ХИСАРЯ, ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ. Приета с Решение № 250, Протокол № 25 от 24.02.2009 год., изменена и допълнена с Решение № 278, Протокол № 31 от 21.03.2017 год., изменена и допълнена с Решение № 462, Протокол № 54 от 20.02.2018 год., изменена и допълнена с Решение № 477, Протокол № 55 от 06.03.2018 год. от Общински съвет гр. Хисаря.

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА

1. Констатирана е незаконосъобразност на чл.6, ал. 1 от НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПРИДОБИВАНЕ, УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ С ОБЩИНСКО ИМУЩЕСТВО В ОБЩИНА ХИСАРЯ, ПЛОВДИВСКА ОБЛАСТ. Приета с Решение № 250, Протокол № 25 от 24.02.2009 год., изменена и допълнена с Решение № 278, Протокол № 31 от 21.03.2017 год., изменена и допълнена с Решение № 462, Протокол № 54 от 20.02.2018 год., изменена и допълнена с Решение № 477, Протокол № 55 от 06.03.2018 год. от Общински съвет гр. Хисаря, съпоставимо с разпоредба на чл. 8, ал. 9 от ЗОС.

II. ЦЕЛИ

Целта е синхронизиране съответната норма на Наредбата с действащите законови норми. С промяната се цели преодоляване на описаната незаконосъобразност.

Конкретни цели са:

1. Промяна и допълване на описаната норма на чл.6, ал.1, от Наредбата, както следва в следните части:

Чл.6. /1/

б/ описание на имотите, които се предвижда да бъдат отдадени под наем, да бъдат предложени за продажба, за внасяне в капитала на търговски дружества с общинско имущество, за учредяване на ограничени вещни права **и за възлагане чрез концесия;**

стара редакция: б/ описание на имотите, които се предвижда да бъдат отдадени под наем, да бъдат предложени за продажба, за внасяне в капитала на търговски дружества с общинско имущество, за учредяване на ограничени вещни права **и за предоставяне на концесия;**

в/ описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна срещу имоти на граждани или юридически лица, с подробно описание на нуждите и вида на имотите, които общината желае да получи в замяна;

стара редакция: в/ описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна;

НОВИ ТЕСКТОВЕ за допълване:

д/ обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти;

е/ обектите по т. 5 от първостепенно значение;

ж/ други данни, определени от общинския съвет;

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Общински съвет Хисаря и Община Хисаря.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Отмяна на незаконосъобразната разпоредба.

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

При този вариант се стига до положение констатираната незаконосъобразност и съответно Административен съд Пловдив, ще отмени със съдебен акт разпоредбата.

Вариант за действие 2 „Промяна и допълване на разпоредбата в Наредбата“:

При този вариант ще бъдат осигурени:

- Пълно съответствие на Наредбата със законовата уредба;
- Прекратяване на административното производство;

V. РАЗХОДИ

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. За Община Хисаря:

Заплащане на разноски по административното дело и осъдително решение.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Разходите за заинтересованите страни са следните:

1. За Община Хисаря:

Възможност от възлагане на разноски при прекратяване на адм. дело, като съдът

има възможност да ги намали до съответния минимум.

VI. ПОЛЗИ

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Няма да има ползи.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Ползите за заинтересованите страни са следните:

1. Община Хисаря:

Привеждане на Наредбата в съответствие с нормативния акт от по – висока степен, съобразно рамката на чл. 76, ал.3 от АПК.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ

Възлагане на по високи разходи по делото и задължително съдебно решение срещу Община Хисаря.

VIII. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЧАСТИЧНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Проектът за Решение за изменение на Наредбата не изисква оценка за въздействие, тъй като незаконосъобразната норма не е прилагана.

Проектът на изменение на Наредбата е публикуван в интернет – на официалната страница на Община Хисаря, раздел Общински съвет, Правилници и наредби.

Проект

За промяна и допълване на разпоредбата на чл. 6, ал.1, от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря.

Вносител: Ганьо Султанов – Председател на Общински съвет Хисаря

МОТИВИ:

I. ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА, относно чл. 6, ал.1.

Наредбата е приета с протокол №25 от 24.02.09г., В първоначалния текст на наредбата е допусната незаконосъобразност в разпоредбата на чл. 6, ал. 1, а именно не са описани съответни текстове, които са налични на чл. 8, ал. 9 от ЗОС с последните изменения в ДВ бр. 15 от 18.02.2011 г. Поради което в тази си част е налице незаконосъобразност и е налице противоречие на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря с нормативен акт от по горен ранг, а именно Закона за Общинската собственост, чл. 8, ал. 9.

Незаконосъобразността се изразява в следното: в закона за общинската собственост **императивно е указано съдържанието на годишната програма за управление и разпореждане с имотите, общинска собственост.** Извън обхвата на настоящата Наредба е останало изискването за посочване на обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти, както и обектите от първостепенно значение.

При сравнителен анализ на текстовете на Наредбата и ЗОС това става ясно.

Наредбата:

Чл.6. /1/ За изпълнение на целите, принципите и приоритетите на мандатната Стратегия, общинският съвет ежегодно, с приемането на годишния бюджет на общината, по предложение на кмета на общината приема годишна програма, която съдържа:

а/ прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинската собственост;

б/ описание на имотите, които се предвижда да бъдат отдадени под наем, да бъдат предложени за продажба, за внасяне в капитала на търговски дружества с общинско имущество, за учредяване на ограничени вещни права и за предоставяне на концесия;

в/ описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна;

г/ описание на имотите, които общината има намерение да придобие и способите за тяхното придобиване;

/2/ Най-малко един път в годината, кметът на общината съставя и предоставя на общинския съвет отчет за изпълнението на Програмата по предходната алинея, за състоянието на общинската собственост и за резултатите от нейното управление по видове и категории обекти.

Закон за общинската собственост:

Чл. 8, ал.9

.....

(9) (Изм. - ДВ, бр. 45 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г., изм. и доп. - ДВ, бр. 96 от 2017 г., в сила от 02.01.2018 г.) В изпълнение на стратегията по ал. 8 общинският съвет приема план за действие за общинските концесии в съответствие със Закона за концесиите и годишна програма за управление и разпореждане с имотите - общинска собственост, по предложение на кмета на общината. Програмата се приема най-късно до приемането на бюджета на общината за съответната година и може да бъде актуализирана през годината, като при необходимост се извършва и актуализация на общинския бюджет. Програмата е в съответствие с плана за действие за общинските концесии и съдържа:

1. прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с имоти - общинска собственост;

2. (доп. - ДВ, бр. 45 от 2012 г., в сила от 01.01.2013 г., изм. - ДВ, бр. 96 от 2017 г., в сила от 02.01.2018 г.) описание на имотите, които общината има намерение да предложи за предоставяне под наем, за продажба, за внасяне като непарична вноска в капитала на търговски дружества, за учредяване на ограничени вещни права, както и за възлагане чрез концесия;

3. описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна срещу имоти на граждани или юридически лица, с подробно описание на нуждите и вида на имотите, които общината желае да получи в замяна;

4. описание на имотите, които общината има намерение да придобие в собственост, и способите за тяхното придобиване;

5. (нова - ДВ, бр. 15 от 2011 г.) **обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти;**

6. (нова - ДВ, бр. 15 от 2011 г.) **обектите по т. 5 от първостепенно значение;**
съвет.

При сравнението с ал. 9 на чл. 8 от ЗОС е видно, че и там се съдържа изчерпателно описание на съдържанието на годишната програма. В закона е предвидено, че програмата следва да съдържа освен реквизитите, посочени в чл. 6, ал.1 от наредбата също и описание на обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти и на същите тези обекти от първостепенно значение. В наредбата тези обекти са изключени от съдържанието на програмата за разпореждане с имоти общинска собственост, следователно **чл. 6, ал.1от Наредбата противоречи на чл. 8 ал. 9 от ЗОС и следва да бъде изменен и допълнен.**

II. ЦЕЛИ И ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ПРАВИЛНИКА:

Целта на изменението на Наредбата е привеждане в законосъобразен вид.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА:

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

Проектът за Решение за изменение и допълване на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря Наредбата е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

V. Правни и фактически основания:

1. **Правни основания:** чл. 21, ал.1 т. 24 и ал. 2 от ЗМСМА, вр. с чл. 11, ал.3 и чл. 26, ал.4 от ЗНА и чл. 76, ал.3 от АПК.

2. Фактически основания:

Чрез приемането на решението за промяна и допълване на незаконосъобразната разпоредба ще се хармонизират нормите на подзаконовия нормативен акт със законите изисквания.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

1. **Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество в Община Хисаря, като**

Наредбата по следния начин и добавя букви д/; е/; ж/, съгласно разпоредбата на чл. 8, ал.9 ЗОС:

Чл.6. /1/ За изпълнение на целите, принципите и приоритетите на мандатната Стратегия, общинският съвет ежегодно, с приемането на годишния бюджет на общината, по предложение на кмета на общината приема годишна програма, която съдържа:

а/ прогноза за очакваните приходи и необходимите разходи, свързани с придобиването, управлението и разпореждането с общинската собственост;

б/ описание на имотите, които се предвижда да бъдат отдадени под наем, да бъдат предложени за продажба, за внасяне в капитала на търговски дружества с общинско имущество, за учредяване на ограничени вещни права и за възлагане чрез концесия;

в/ описание на имотите, които общината има намерение да предложи за замяна срещу имоти на граждани или юридически лица, с подробно описание на нуждите и вида на имотите, които общината желае да получи в замяна;

г/ описание на имотите, които общината има намерение да придобие и способите за тяхното придобиване;

д/ обектите, за изграждането на които е необходимо отчуждаване на частни имоти;

е/ обектите по т. 5 от първостепенно значение;

ж/ други данни, определени от общинския съвет;