



# ОБЩИНСКИ СЪВЕТ Хисаря



гр.Хисаря, бул."Ген.Гурко" № 14, тел.: 0337/62180, факс: 0337/6 2030,  
E-mail:obhisar@hisar.bg, [obstina@hisar.bg](mailto:obstina@hisar.bg) WEB:<http://hisar.bg>

Вх. № 271  
14.08.2019 г.

## ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

### ОТ ИВА ВЪЛЧЕВА – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ХИСАРЯ

**ОТНОСНО:** Приемане на Наредба за изменение и допълнение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“, приета с Решение № 573 на Общински съвет Хисаря, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. изменена и допълнена с Решение № 17, Протокол № 3 от 13.12.2011 г., изменена и допълнена с Решение № 434, Протокол № 51 от 17.12.2013 г., изменена и допълнена с Решение № 629, Протокол № 71 от 23.12.2014 г., изменена и допълнена с Решение № 175, Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, Протокол № 75 от 29.01.2019 г. от Общински съвет Хисаря

### УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ

Настоящата Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря обхваща нормите, регламентиращи определянето на размерите на данъка върху недвижимите имоти, данъка върху наследствата, данъка при придобиване на имущества по дарение и възмезден начин, данъка върху превозните средства, патентния данък и туристическия данък. Следва да се има предвид, че данъкът е публично вземане представляващо основен приход в общинския бюджет. Данъкът е с традиционно добро изпълнение, добра прогнозируемост и събираемост, включително със способите на принудителното изпълнение. Причините за внасяне на изменения в настоящата наредба е необходимостта от привеждането и в съответствие с нормативен акт от по-висока степен какъвто е ЗМДТ.

С Решение на КС № 4 /09.04.2019 г. по конституционно дело № 15/2018 г. /ДВ, бр. 32 от 16.04.2019 г./ нормата на чл.22 от ЗМДТ е обявена за противоконституционна.

Чл.15, ал.2, т.1 и т.2 от „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ е бил съобразен с уредбата на чл.22 от ЗМДТ в редакцията ДВ бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г. преди отмяната и от Конституционния съд, поради което горепосочената наредба в тази си част се явява незаконосъобразна, защото съобразявайки се с диспозитива на решение на КС № 22/31.10.1995 г. по конституционно дело № 25/1995 г. - „когато Конституционният съд обяви за противоконституционен закон, с който се отменя или изменя действащ закон, последният възстановява действието си в

редакцията преди отмяната или изменението от влизане в сила на решението на съда."

Разпоредбата на чл.22 от ЗМДТ с това съдържание е обявена за противоконституционна от Конституционния съд но това не води до автоматична промяна в Чл.15, ал.2, т.1 и т.2 от „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ .

От друга страна много граждани от Община Хисаря са извършили плащания на данък върху недвижими имоти в по-високи размери на основание незаконосъобразния текст на горепосочената наредба , а именно :

#### **Чл.15**

**Ал.2 За жилищни имоти, разположени на територията на населено място или селищно образувание, включени в Списъка на курортите в Република България и определяне на техните граници, приет с Решение на Министерския съвет № 153 от 24 февруари 2012 г., които за съответната година не са основно жилище на данъчно задълженото лице, не са отдадени под наем и не са регистрирани като места за настаняване по смисъла на Закона за туризма, както следва:**

**т.1. За имотите, разположени в балнеолечебни курорти от национално значение, включени в списъка по ал.2:**

- **Град Хисаря - 5,00 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот;**

**т.2. За имотите, включени в списъка по ал. 2, извън тези по т.1.:**

- **Село Красново - 4,50 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот;**

Гореизложеното налага **ал.2 т.1 и т.2 на Чл.15** от „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ да бъде отменен като незаконосъобразен.

На основание **чл. 21, ал.2** от ЗМСМА във връзка с **Чл. 22.** (Изм. - ДВ, бр. 110 от 2007 г., в сила от 01.01.2008 г.; изм., бр. 105 от 2008 г., в сила от 01.01.2009 г.; изм., бр. 95 от 2009 г., в сила от 01.01.2010 г.; изм., бр. 98 от 2010 г., в сила от 01.01.2011 г.; изм., бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г.; обявен за противоконституционен - ДВ бр. 32 от 2019 г. с [Решение № 4 от 09.04.2019 г. на КС на РБ по к. д. № 15/2018 г.](#)), във връзка с **чл.10, ал.1** и **чл. 26, ал. 4** от Закона за нормативните актове и чл.79 от АПК и и предоставените Мотиви за приемане на Наредба за изменение и допълнение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ , поради което предлагам на Общински съвет Хисаря да приеме следното.

### **Р Е Ш Е Н И Е:**

Общински съвет Хисаря приема Наредба за изменение и допълнение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“:

**§1 чл.15 се изменя така: отменя ал.2, т.1 и т.2 на чл.15 от „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“**

**Ива Вълчева**  
*Председател на Общински съвет*  
*Хисаря*

*Изготвил:*  
*Адв. Щерю Царев*

## Мотиви

по чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове към проект за приемане на Наредба за изменение и допълнение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“, приета с Решение № 573 на Общински съвет Хисаря, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. изменена и допълнена с Решение № 17, Протокол № 3 от 13.12.2011 г., изменена и допълнена с Решение № 434, Протокол № 51 от 17.12.2013 г., изменена и допълнена с Решение № 629, Протокол № 71 от 23.12.2014 г., изменена и допълнена с Решение № 175, Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, Протокол № 75 от 29.01.2019 г. от Общински съвет Хисаря

**1. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“,** приета с Решение № 573 на Общински съвет Хисаря, взето с Протокол № 74 на 20.01.2011 г.

Причините за внасяне на изменения в настоящата Наредба приета на основание чл.2, ал.1 от ЗМДТ е необходимостта от отмяна на незаконосъобразна норма а именно чл.15, ал.2, т.1 и т.2 от горепосочената Наредба станала такава след Решение на КС № 4/09.04.2019 г. по конституционно дело № 15/2018 г. /ДВ, бр. 32 от 16.04.2019 г./ с което нормата на чл.22 от ЗМДТ е обявена за противоконституционна.

### **2. Цели, които се поставят.**

Отстраняване на незаконосъобразността на Уредбата на чл.15, ал.2, т.1 и т.2 от „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“, която е била съобразена с нормата на чл.22 от ЗМДТ в редакцията ДВ бр. 98 от 2018 г., в сила от 01.01.2019 г. обявена за противоконституционна с Решение на КС № 4/09.04.2019 г. по конституционно дело № 15/2018 г. /ДВ, бр. 32 от 16.04.2019 г./, съобразявайки се с диспозитива на решение на КС № 22/31.10.1995 г. по конституционно дело № 25/1995 г. - „когато Конституционният съд обяви за противоконституционен закон, с който се отменя или изменя действащ закон, последният възстановява действието си в редакцията преди отмяната или изменението от влизане в сила на решението на съда.“

Разпоредбата на чл.22 от ЗМДТ с това съдържание е обявена за противоконституционна от КС, но това не води до автоматична промяна на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ .

От друга страна важна роля довела до необходимост от спешно изменение на наредбата, освен установената незаконосъобразност, е че много граждани от Община Хисаря са извършили плащания на данък върху недвижими имоти в по-високи размери на основание не законосъобразния текст на горепосочената наредба, което с оглед на предстоящите избори за местно самоуправление и свързаното с това прекъсване на дейността на Общинските съвети и непродължителния период до края на бюджетната година налагат прилагането на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове предложение второ – „При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“

### **3. Финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

Наредбата за изменение и допълнение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ няма да е свързано с изразходване на

допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

**4. Очаквани резултати от приемане на Наредба за изменение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“**

- Отстраняване на незаконосъобразността на Уредбата на чл.15, ал.2, т.1 и т.2 от „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“

- Решаване на проблема с платения по-висок размер на данъка за недвижими имоти от гражданите от Община Хисаря на основание незаконосъобразния текст на горепосочената наредба

#### **5. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.**

Настоящият проект на Наредба за изменение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“ е подзаконов нормативен акт, предвиден за приемане, въз основа на чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА.

При извършения анализ за съответствие с правото на Европейския съюз се отчита факта, че настоящата наредба урежда материя, свързана с прилагане на ЗМДТ. Доколкото нормативният административен акт касае данък върху недвижими имоти, анализ за съответствие с правото на ЕС следва да бъде направен в случай и доколкото идентична или поне сходна материя е регулирана чрез регламенти и/или директиви. В тази връзка се констатира, че ЗМДТ не съдържа друга препратка към правото на ЕС, освен към Регламент (ЕС) № 168/2013, който обаче няма отношение към уредената с настоящата наредба материя, ерго не съществуват норми от европейското законодателство, които следва пряко да бъдат съобразявани от общинските съвети при регламентация на обществените отношения с местно значение, свързани с определянето на цени за предоставени от общината услуги. Предложените изменения са съобразени с разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление – 15.X.1985 г., ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 17.03.1995 г. – ДВ, бр. 28 от 28.03.1995 г., обн., ДВ, бр. 46 от 6.06.2000 г., в сила от 1.09.1995 г. С чл.1 на последната е регламентирано правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхна отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела.

Отразено е, че правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона, както и че органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт. С отчитане на цитираните разпоредби на Европейската харта за местно самоуправление и при съобразяване на относимите норми по чл. 10, ал.1 ЗМДТ, се изгражда извод, че предложените текстове за изменение на Наредба за определянето и администрирането на данъка върху недвижимите имоти на територията на община Хисаря са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

**Забележка:** Съгласно чл.26, ал.4, предложение второ от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, в законоустановения 14 -дневен срок от публикуване на настоящото предложение на интернет страницата на Община Хисаря , се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за Наредба за изменение на „Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря“

Наредбата за определяне размера на местните данъци на община Хисаря е на e-mail: [obhisar@hisar.bg](mailto:obhisar@hisar.bg) , [obstina@hisar.bg](mailto:obstina@hisar.bg) , [d\\_polis@abv.bg](mailto:d_polis@abv.bg) WEB: <http://hisar.bg>