

## МОТИВИ

От Найден Павлов Павлов – председател на Временната комисия за изготвяне на правилник за работата на Общинския съвет

към проект на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация.

*(Съгласно изискванията на чл.28 ЗНА)*

**I. Причини, налагащи приемането на нов** Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация:

На основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА Общинският съвет приема Правилник за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация мандат 2019- 2023 г. В тази законова разпоредба са изложени и основните причини, които налагат приемането на такъв правилник. С този нормативен акт колективният орган урежда правилата, които ще спазва при своята работа и по които ще взаимодейства с общинската администрация.

Към настоящия момент действа Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация, приет с Решение № 18, взето с Протокол 6/ 22.12.2015 г. на Общински съвет – Хисаря, изменен и допълнен с Решение № 502, взето с Протокол 58/17.04.2018 г. на Общински съвет – Хисаря, изменен и допълнен с Решение № 609, взето с Протокол 65/18.09.2018 г. на Общински съвет – Хисаря. Нормите на действащия правилник се нуждаят от прецизиране, за да не се създават трудности при неговото прилагане. От друга страна, редица от нормите на действащия правилник са утвърдени в практиката и съответстват на законите в Република България, поради което при разработването на настоящия проект, временната комисия е възприела принципа на пренасяне на утвърдени процедури и правила от действащия през мандат – 2015 – 2019 г. Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация. В проекта на Правилник, освен досега действащи „утвърдени” процедурни правила, се предлага и по – детайлно уреждане на реда по който се провеждат заседанията на общинския съвет. В настоящия проект за правилник, нормите са по-добре систематизирани. Целта е да се постигне по-голяма яснота на нормативния акт и да се улесни неговото прилагане.

На следващо място, с проекта за Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация се въвеждат и нови норми, които липсват в действащия към настоящия момент Правилник. Целта, която се преследва с новите текстове, е съответствие с нови правни норми, регламентирани в закон:

**1. Промените в чл.34 (5) (Нова - ДВ, бр. 69 от 1999 г., изм., бр. 69 от 2003 г., бр. 69 от 2006 г., доп., бр. 63 от 2007 г., изм., бр. 7 от 2018 г., в сила от 1.12.2019 г. - бр. 21 от 2018 г.)** Разпоредбата гласи:

чл.34 (5) Общинският съветник не може:

1. да бъде член на управителен, надзорен или контролен съвет, съвет на директорите, контролор, управител, прокурист, търговски пълномощник, синдик или ликвидатор на търговски дружества с общинско участие или директор на общинско предприятие;

2. да заема длъжност като общински съветник или подобна длъжност в друга държава – членка на Европейския съюз;

3. да е едноличен търговец, съдружник, акционер, член на управителен, надзорен или контролен съвет на търговско дружество, което има сключени договори с общината, в която е общински съветник, както и с търговски дружества с общинско участие или с общински предприятия.

Разпоредбите следва да намерят отражение в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация.

**2. Промените в ЗМСМА от 27.09.2019 г. в частта на: Чл. 46а.** В населените места, които не са административен център на кметства, кметът на общината може да назначи за срока на мандата кметски заместници в съответствие с утвърдената численост и структура на общинската администрация. Кметските заместници към датата на назначаването трябва да отговарят на условията по чл. 397, ал. 1 от Изборния кодекс.

(2) Кметските заместници продължават да изпълняват функциите си и след изтичане на срока по ал. 1 до освобождаването им от новоизбрания кмет на общината.

(3) Кметските заместници са органи на изпълнителната власт в населеното място. Те могат да бъдат освободени предсрочно без предизвестие от кмета на общината.

(4) Пълномощията на кметските заместници се определят от общинския съвет. Кметът на общината може да възлага на кметските заместници изпълнението на негови функции. На кметските заместници могат да се възлагат и други функции със закон или друг нормативен акт.

(5) Кметските заместници могат да участват в заседанията на общинския съвет с право на съвещателен глас. Те се изслушват задължително при обсъждане на въпроси, отнасящи се до съответното населено място.

След приетите промени в ЗМСМА през 2019 г., следва Правилникът за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация да бъде съобразен и с тях.

## **II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:**

В резултат на приемане на Проекта за Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинска администрация се очаква да се подобри организацията и работата на съвета, което ще доведе до законосъобразното провеждане на заседанията на Общински съвет – Хисаря.

Друга цел на настоящото предложение е да се отстранят противоречия на текстове от досегашния правилник със Закона за местното самоуправление и местната администрация, с което ще отговори на материално-правните разпоредби на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА.

Не на последно място, в новия проект на правилник са прецизирани или премахнати някои текстове, които практиката до момента показва, че не се използват. Това се прави с цел текстовете на правилника да са действително работещи.

## **III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

Предлаганият проект на правилник не предполага осигуряването на финансови средства от бюджета на Общината, извън регламентирани в действащия досега правилник и ЗМСМА.

#### **IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.**

Очакваните резултати са свързани с осигуряване на условия за нормалното функциониране на Общинския съвет като орган на местното самоуправление при спазване на принципа за достъпност и публичност, прокламиран в чл. 12, ал. 1 от АПК, който изисква административният орган да осигури откритост, достоверност и пълнота на информацията в административното производство.

#### **V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.**

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. *(Ратифицирана със закон, приет от 37-о Народно събрание на 17.03.1995 г. - ДВ, бр. 28 от 28.03.1995 г., издадена от Министерството на регионалното развитие и благоустройството, обн., ДВ, бр. 46 от 6.06.2000 г., в сила от 1.09.1995 г.)*. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

Проектът на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Хисаря, неговите комисии, взаимодействието му с общинската администрация ще бъде публикуван на официалната интернет страницата на община Хисаря в секция „Общински съвет”, подсекция „Проекто-наредби”.

На заинтересованите се предоставя 30-дневен срок, считано от 06.01.2020 г. за предложения и становища, които могат да бъдат депозирани на адрес гр. Хисаря, бул. Генерал Гурко No 14 - деловодството на Общински съвет Хисаря и на e-mail адрес: [obhisar@hisar.bg](mailto:obhisar@hisar.bg). Предоставеният срок е предвиденият в чл. 26 ал. 4, поради необходимостта Общински съвет – Хисаря, мандат 2019-2023 год. да приеме навременни мерки за свикване на заседания и вземане на неотложни решения, важни за община Хисаря.

#### **ВНОСИТЕЛ:**

**Найден Павлов Павлов**

*Председател на Временната комисия за изготвяне на правилник за работата на Общинския съвет*