

## МОТИВИ

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и начина за отпускане на еднократно финансово стимулиране на деца и младежи с изявени дарби от община Хисаря

*(Съгласно изискванията на чл.28 ЗНА)*

**I. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и начина за отпускане на еднократно финансово стимулиране на деца и младежи с изявени дарби от община Хисаря (Наредбата):**

Наредбата е приета с Решение №177, взето с Протокол №22 от 11.09.2012 г. на Общински съвет Хисаря. От приемането ѝ в първоначален вид до настоящия момент не са извършвани допълнения и промени, това налага Наредбата да бъде актуализирана за да кореспондира с динамиката на времето, законодателството и не на последно място целите, които са заложени.

### **Предложения за промени досежно условията за отпускане на финансово стимулиране**

I.1. По отношение изменение и допълнение на чл. 12, т.1 и т.2 от Наредбата

В сегашната редакция, текстът на разпоредбите от чл. 12 гласи:

„Чл.12. Финансовото стимулиране по тази глава се отпуска на:

1. Деца и младежи, живущи на територията на Община Хисаря, които са обхванати от образователната система в начален, основен и среден образователен курс.

2. Ученици от Община Хисаря, класирали се на първо, второ и трето място на национален или международен конкурс, олимпиада или състезание с индивидуално или колективно участие.“

Цитираните текстове от нормативния акт предвиждат кумулативни условия за за финансово стимулиране. От една страна, детето трябва да е живущо на територията на общината, а от друго – следва да ученик от училище на територията на община Хисаря.

Очевидна е приложимостта на разпоредбата. Но считам, че същата вече не отговаря в пълна степен на целта на нормативния акт и най-вече да бъдат стимулиране деца и младежи във възможно най-голям обхват, като същевременно този обхват да не бъде прекомерно разширен. Известно обстоятелство е, че голяма част от децата на община Хисаря учат в областния град Пловдив. Това е така, тъй като гр.Пловдив е най-близкият град, в който има специализирани, респ. профилирани гимназии, като в община Хисаря няма – езикови гимназии, математически гимназии, спортни училища. Тези ученици, обаче не могат да бъдат стимулирани, тъй като настоящата редакция предполага изискване училището, в което се обучава детето, да е на територията на община Хисаря. По този начин изявени деца, които имат успехи и които са родом от община Хисаря, не могат да бъдат финансово стимулирани. Заедно с това, има деца, които за избрали и учат в училище на територията на община Хисаря, но са с постоянен адрес от съседни по-малки общини. Тези деца, при постигнати успехи и награди, от една страна допринасят за доброто име и реноме на училището и

педагозите от община Хисаря, но от друга също не могат да бъдат стимулирани, тъй като изискване на наредбата е да са живущи на територията на община Хисаря.

Ето защо, считам че цитираната разпоредба следва да се измени и допълни, така че да обхваща един разширен и по-справедлив кръг от деца и младежи, на които да им се предостави възможност, респ. правен интерес, да кандидатстват за финансово стимулиране по настоящата Наредба.

Наред с това, следва да се отчете и промените в ЗПУО от 2015 год., които категоризират етапите за придобиване на основно и средно образование на начален, прогимназиален, първи гимназиален и втори гимназиален. В тази връзка предложението е и за съответно на етапите прецизиране на текстовете по чл.12 от Наредбата. Такова прецизиране се нуждае и ползваната дума „живущи“, с оглед неяснотата кога едно лице се приема за живущо в определено населено място, доколкото самата Наредба ползва в останалите свои разпоредби понятието „постоянен адрес“, а и самото законодателство преимуществено борави с понятия „постоянен адрес“, „настоящ адрес“, „временно местопребиваване“ и т.н.

С оглед на това, предлагам разпоредбата на чл. 12 от Наредбата да се измени така:

*„чл. 12 Финансово стимулиране на по тази глава се отпуска на деца и младежи, които са се класирали на първо, второ и трето място на национален или международен конкурс, олимпиада или състезание с индивидуално или колективно участие и които:*

*1. са с постоянен адрес на територията на Община Хисаря и учащи в училища на територията на РБългария в начален или прогимназиален или първи гимназиален или втори гимназиален етап за придобиване на основно и средно образование, или*

*2. не са с постоянен адрес на територията на Община Хисаря, но са учащи в училища на територията на община Хисаря в начален или прогимназиален или първи гимназиален или втори гимназиален етап за придобиване на основно и средно образование.”*

## I.2. По отношение изменение и допълнение на чл.13 ал.1 т.2 от Наредбата

С оглед стореното предложение за изменение на чл.12 от Наредбата в предходния пункт IV досежно разширяване кръг от деца и младежи, на които да им се предостави възможност, респ. правен интерес, да кандидатстват за финансово стимулиране по реда на настоящата Наредба, е необходимо да се направи и съответстващо изменение в текста на чл.13 ал.1 т.2 от Наредбата, тъй като тази разпоредба преповтаря ограничението кандидатстващите деца и младежи да са ученици от училища от територията на община Хисаря.

Но заедно с това, обръщам внимание и на промените в образованието, които нормативно бяха скрепени в Закон за училищното и предучилищното образование. Съгласно чл. 73, ал. 3 от Закона за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), обучението за придобиване на средно образование се осъществява от VIII до XII клас включително в два етапа, които са първи гимназиален – от VIII до X клас включително и втори гимназиален – от XI до XII клас включително. Голяма част от учениците, които се намират във втори гимназиален етап от образованието си са навършили 18 годишна възраст още към обучението си в XI клас. От друга страна, съгласни чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата, право да кандидатстват имат ученици, но които не са навършили 18 години. Ноторно известно е, че към момента всички завършващи редовно гимназиалния си етап от своето обучение са вече пълнолетни лица – 18 или 19 годишни ученици. Това означава, че голяма част от младежите във втори гимназиален

етап не могат да кандидатстват по предвидения в Наредбата ред, поради навършване на пълнолетие. Поставяйки изискване за ненавършени 18 години, в сегашната редакция разпоредбата поставя възрастово ограничение, което води до дискриминация на учениците от втори гимназиален етап. Воден от предходното е и стореното предложение, обективизирано в проекта за увеличение на възрастовата граница до ненавършили 20 години за учениците, доколкото при условията на сегашната общообразователна подготовка, завършващите ученици XII 18 или 19 годишни.

### **Предложения за промени досежно реда за отпускане на финансовите средства**

#### I.3. По отношение изменение на чл. 5 от Наредбата:

Чл.5 е разпоредба от Раздел I. Ред за отпускане на финансови средства на деца и младежи с изяви дарби на Глава II от Наредбата. В цитираната разпоредба, наред със задължителното депозиране на заявление по образец за отпочване на процедурата, са преповторени и ограниченията относно субектите, имащи правен интерес да кандидатстват за финансово стимулиране по тази Наредба. Тези ограничения обаче са преповторени и като условия за отпускане на финансово стимулиране в чл.12 от Наредбата. Ето защо, от гледна точка на законодателната техника, същите се явяват ненужни. Наред с това, със сторените по горе предложения, обективизирани в представения проект, тези условия, респ.ограничения са разширени. Ето защо, предлагам следното изменение на чл.5 от Наредбата, като от разпоредбата отпадат думите „с постоянен адрес на територията на Общината”. Текстът окончателно придобива следната редакция:

*„Чл. 5 Еднократно финансово стимулиране се отпуска на деца и младежи с изяви дарби, въз основа на подадено писмено заявление до Председателя на Общинска съвет по утвърден образец (Приложение № 1).“*

#### I.4. По отношение допълнение на чл.7, ал.2 от Наредбата:

Цитираната разпоредба по своя характер е административно-производствена. Същата предвижда допълнително становище от кмета на съответното населено място или кметския наместник, когато депозираното заявление касае дете или младеж, чийто постоянен адрес е извън територията на град Хисаря. Следва да се отбележи, че в по-голямата част от случаите, в които компетентната решаваща комисия разглежда заявления по реда на Наредбата, се касае за деца и младежи, достатъчно известни в обществото на територията на община Хисаря, които се ползват с добро име сред нашите съжители на територията на общината. Изявените ученици и деца в община Хисаря не са многобройни, като всяко тяхно постижение намира бърз отклик в медийното пространство. В такива случаи, считам за производствено ненужно, а в някои случаи и за забавящо процедурата, изискването за допълнително становище от кмета на съответното населено място или кметския наместник. Това забавяне не е в интерес на децата и младежите, за които е от значение вземането на бързо и навременно решение. Процедурата трябва да е изчистена от административни тежести, за да бъде целесъобразна и да изпълнява обществените функции, за които е предвидена. Считам, че това изискване следва да се предостави като възможност на решаващата комисия, като комисията, при нейна преценка за необходимост, да поиска или не такова допълнително становище. С оглед предходното и предложението за

допълнение на цитираната разпоредба като преди думите „постоянната комисия” се добавя „по нейна преценка”.

#### **Предложения за промени досежно Глава IV. Отчетност и контрол**

I.5. По отношение допълнение на чл.14, т.1 от Наредбата:

Текстът от цитираната разпоредба, определя кръга от субекти, които имат имат правен интерес да депозират заявление за кандидатстване за финансова помощ по тази Наредба и гласи:

„Чл.14. Към Заявлението и декларацията по образец за кандидатстване за еднократна финансова помощ се представят съобразно необходимостта от отпускане на еднократно финансово стимулиране следните документи:

1. Заявление до Председателя на Общински съвет – Хисаря от родител, настойник, попечител или учител.“

В пункт I от настоящите мотиви е сторено предложение, с което възрастовата граница на кандидатстващите е увеличена, като се предоставя възможност за кандидатстване за отпускане на еднократно финансово стимулиране на младежи, които са навършили 18 години. В тази връзка следва на тези кандидати да им се признае правен интерес и да им се предостави възможност лично да подадат Заявление до Председателя на Общински съвет – Хисаря и да упражнят това свое право. С оглед предходното е сторено и съответното предложение в проекта, съгласно което в текста на чл.14, т.1 след думата „учител” се постави запетая и *in fine* от Наредбата се добавят думите „*както и лично от ученика, при навършена 18 годишна възраст*”.

По изложените по-горе съображения, обосновават необходимост да бъде извършена промяна по отношение на посочените текстове от Наредбата.

#### **II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:**

С промените ще могат да се подпомагат финансово по-голям кръг от даровити деца и младежи. Промените ще спомогнат за стимулиране на децата и младежите да се занимават с наука, спорт и изкуство и да постигат високи резултати в съответната област.

#### **III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и начина за отпускане на еднократно финансово стимулиране на деца и младежи с изявени дарби от Община Хисаря не е необходимо разходването на бюджетни средства.

#### **IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.**

Изменението на Наредбата ще отговаря в цялост на нуждите на лицата, към които се отнася. Бързина и ефективност при вземане на решения на решаващата Комисия по образование, култура, туризъм, проблеми на младежта и спорта на

Общински съвет - Хисаря, което да доведе до по-пълно задоволяване потребностите на повече изявени деца и младежи. Ще се повиши интереса и мотивацията на децата и младежите към участие в различни спортни, културни и образователни прояви, което пряко влияе положително върху културното здравословно, досежно спорта, развитие на децата и младежите .

#### **V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.**

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за реда и начина за отпускане на еднократно финансово стимулиране на деца и младежи с изявени дарби от Община Хисаря е подзаконов нормативен акт, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ. Предложеният Проект на Наредба за изменение на Наредба за реда и начина за отпускане на еднократно финансово стимулиране на деца и младежи с изявени дарби от Община Хисаря е съобразен с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление. Изработен е при зачитане на принципите, регламентирани в Закон за нормативните актове (ЗНА).

#### **ВНОСИТЕЛ:**

**Инж. Найден Павлов Павлов**

*Председател на Общински съвет Хисаря*