

МОТИВИ

От Инж. Пенка Ганева – Кмет на Община Хисаря

към проект на Наредба за изменение на НАРЕДБА за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря, приета с Решение № 574, Протокол № 74 от 20.01.2011 год. от заседание на ОбС Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 18, Протокол № 3 от 13.12.2011 год. от ОбС, изменена и допълнена с Решение № 59, Протокол № 9 от 21.02.2012 г., изменена и допълнена с Решение № 176, Протокол № 22 от 11.09.2012 г., изменена и допълнена с Решение № 241, Протокол 27 от 18.12.2012 год., изменена и допълнена с Решение № 462, Протокол 53 от 21.01.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 565, Протокол 62 от 22.07.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 625, Протокол 70 от 16.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 718 и 719, Протокол 80 от 19.05.2015г., изменена и допълнена с Решение № 23, Протокол 6 от 22.12.2015г., изменена и допълнена с Решение № 58, Протокол 7 от 19.01.2016г., изменена и допълнена с Решение № 88, Протокол 11 от 22.03.2016г., изменена и допълнена с Решение № 460, Протокол 54 от 20.02.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 478, Протокол 55 от 06.03.2018 г. , изменена и допълнена с Решение № 626, Протокол № 67 от 15.10.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 668, Протокол № 71 от 18.12.2018 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 22, Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 54, Протокол № 6 от 05.02.2020 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 82, Протокол № 8 от 11.03.2020 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 257, Протокол № 16 от 15.12.2020 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 313, Протокол № 18 от 16.02.2021 г. от Общински съвет гр. Хисаря (*Наредбата*)

(Съгласно изискванията на чл.28 ЗНА)

I. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение на НАРЕДБА за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Хисаря, приета с Решение № 574, Протокол № 74 от 20.01.2011 год. от

заседание на ОбС Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 18, Протокол № 3 от 13.12.2011 год. от ОбС, изменена и допълнена с Решение № 59, Протокол № 9 от 21.02.2012 г., изменена и допълнена с Решение № 176, Протокол № 22 от 11.09.2012 г., изменена и допълнена с Решение № 241, Протокол 27 от 18.12.2012 год., изменена и допълнена с Решение № 462, Протокол 53 от 21.01.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 565, Протокол 62 от 22.07.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 625, Протокол 70 от 16.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 718 и 719, Протокол 80 от 19.05.2015г., изменена и допълнена с Решение № 23, Протокол 6 от 22.12.2015г., изменена и допълнена с Решение № 58, Протокол 7 от 19.01.2016г., изменена и допълнена с Решение № 88, Протокол 11 от 22.03.2016г., изменена и допълнена с Решение № 460, Протокол 54 от 20.02.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 478, Протокол 55 от 06.03.2018 г. ., изменена и допълнена с Решение № 626, Протокол № 67 от 15.10.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 668, Протокол № 71 от 18.12.2018 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 22, Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 54, Протокол № 6 от 05.02.2020 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 82, Протокол № 8 от 11.03.2020 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 257, Протокол № 16 от 15.12.2020 г. от Общински съвет гр. Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 313, Протокол № 18 от 16.02.2021 г. от Общински съвет гр. Хисаря:

Наредбата е приета с Решение № 574, взето с протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет – Хисаря, като същата многократно е изменяна и допълвана, съобразно динамиката на измененията в законодателството.

След ревизия на Наредбата, се констатира незаконосъобразност на конкретен текст от нормативния акт, а именно точка 3 от чл.25 ал.1. Редакцията предвижда освобождаване от такси за ползване на детски градини и ясли за децата за времето, през което те са отсъствали. Същевременно обаче, за реализирането на това „освобождаване” от такса, е поставено задължително условие родителите на съответното дете да са уведомили предварително директора на детското заведение.

Съгласно чл.24, ал.1 от Закон за предучилищното и училищното образование (ЗПУО), детската градина е институция в системата на предучилищното и училищното образование. Предучилищното образование полага основите за учене през целия

живот, като осигурява физическото, познавателното, езиковото, духовно-нравственото, социалното, емоционалното и творческото развитие на децата, отчитайки значението на играта в процеса на педагогическото взаимодействие (арг. от чл.55 ЗПУО). Издръжката на децата в предучилищното образование в държавните и общинските детски градини и училища се осигурява със средства от държавния бюджет и със средства от общинския бюджет. Родителите на децата заплащат такси за издръжка на дейности, които не се финансират от държавния бюджет, а на децата в задължително предучилищно образование - само такси за дейностите по хранене, извън финансираното от държавата. Размерът на тези такси се определя съобразно Закон за местните данъци и такси (ЗМДТ) - за общинските детски градини и училища (арг. от чл.298 ЗПУО). За ползване на детски градини и ясли се събират от родителите или настойниците месечни такси, като лицата, ползващи социални услуги, финансирани от общинския бюджет, заплащат месечна такса в размер на съответстващата реална издръжка на едно лице.

В контекста на предходното, чл.30 ал.4 от ПРАВИЛНИК за прилагане на Закона за народната просвета (ППЗНП) регламентира, че в детските градини посещението на децата може да бъде прекъсвано и подновявано по всяко време с предварително уведомяване от родителите или настойниците като за времето, през което детето не е посещавало детската градина, не се заплаща такса. Действително в нормата *in fine* е посочено, че в подготвителните групи се допуска отсъствие само по уважителни причини, но законодателят не поставя изискване за наличие на предварително уведомление като задължителна предпоставка за освобождаване от такса. Ето защо, редакцията на чл.20, ал.1, т.3 от Наредбата е в противоречие с чл.30 ал.4 от ППЗНП, което обосновава нейната незаконосъобразност и мотивира настоящото предложение за изменение.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

Синхронизиране на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Хисаря с действащото законодателство.

Предложените изменения целят да се отстранят противоречия на текстове от досегашната Наредба Правилник за прилагане на Закона за народната просвета

(ППЗНП), с което ще се отговори на материално-правните разпоредби на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагане на измененията в Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Хисаря не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.

Законосъобразност на подзаконовия нормативен акт. Изменението на Наредбата ще допринесе за уеднаквяване на нормативната уредба, с нормативните актове от по-висок ранг.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият Проект на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Хисаря е подзаконов нормативен акт и е разработен в съответствие с разпоредбите на Европейското законодателство - Европейската харта за местното самоуправление, както и с регламентите и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове с него. Предложеният Проект на Наредба за изменение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Хисаря е съобразен с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление. Изработен е при зачитане на принципите, регламентирани в Закон за нормативните актове (ЗНА).

Причини за определяне на 14-дневен срок за обществени консултации: чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА предвижда „При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителя на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни”. В конкретния случай се констатира незаконосъобразност на конкретна разпоредба от подзаконов нормативен акт. Касае се за необходимост от спешни нормативни промени, свързани с постигане на

законосъобразност на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен. Налице е достатъчна обективна обосновка за съкращаване на срока на консултациите.

ВНОСИТЕЛ:

Инж. Пенка Ганева

Кмет на Община Хисаря