

МОТИВИ

От инж. Пенка Ганева – кмет на община Хисаря

Към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря.

(Съгласно изискванията на чл.28 ЗНА)

I. Причини, които налагат приемането:

Предложението за настоящите изменения и допълнения на Наредбата е продиктувано от промените в Закона за местно самоуправление и местна администрация (ЗМСМА) обн. в ДВ бр. 107/18.12.2020 г.

Извършените промени касаят правомощията на кмета на общината и общинския съвет във връзка с приемането на общинския бюджет и са свързани с предвиденото задължение на кмета на общината да предложи на общинския съвет да приеме разпределение на планираните разходи по бюджета на общината по райони, отделни кметства и населени места с кметски заместници по конкретни показатели, посочени в чл. 45, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/, които не са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл.11, ал.10 от ЗПФ.

Въведеното изискване е посочено в новоприетите чл.21, ал.1, т.6 и чл.52, ал.2 от ЗМСМА. Общинския съвет е задължен в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря да определи обективни критерии, по които ще се определят показателите за разходи по чл.45, ал.1, т.2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси, а капиталовите разходи по чл.45, ал.1, т.2, буква „е“ от Закона за публичните финанси се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническа инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на кметството или с кметския заместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

С така установената законова разпоредба се делегира от законодателя възможност на общинските съвети да определят, посочените в нормата на чл.52, ал.6 от ЗМСМА „обективни критерии“ в Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет по чл.82, ал.1 от ЗПФ.

Друга промяна е в разпоредбата на чл.44, ал.1, т.5 от ЗМСМА, в която е регламентирано правомощието на кмета на общината да организира изпълнението на общинския бюджет, като към него се добавя и правомощието да организира съвременното изпълнение и на утвърдените от общинския съвет показатели по чл.52, ал.2 от ЗМСМА за районите, кметствата и населените места с кметски заместници.

С оглед на гореописаните законодателни промени в ЗМСМА, които имат пряко отношение към правомощията на Кмета на общината и на Общинския съвет по приемането и изпълнението на общинския бюджет и задължителната законова делегация, обективизирана в нормата на чл.52, ал.6 от ЗМСМА, която задължава Общинските съвети да определят обективни критерии за определяне на показателите по чл.45, ал.1 т.2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ в общинската Наредба за условията и реда

за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря, възниква необходимостта от извършването на изменения и допълнения, които да приведат общинската подзаконова нормативна уредба в съответствие с изискванията на закона.

С промените в ЗМСМА се цели да се осигури по-голяма финансова самостоятелност на кметствата и населените места с кметски наместници и се засилва личната отговорност на кметовете на кметства и кметските наместници при разходване на одобрените по бюджета разходи на общината.

Критериите, които са предложени за определяне на показателите по чл.45, ал.1 т.2, букви „а“ до „д“ от ЗПФ в общинската Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря са обективни поради това, че същите имат числово изражение, не позволяват спекулиране и субективен подход, а именно:

- Брой население – по данни от ГРАО;
- Дължина на общинска пътна и улична мрежа - по данни от Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) и Агенция по геодезия картография и кадастър (АГКК);
- Брой заети лица в администрацията на кметството или населеното място с кметски наместник - съгласно утвърдената структура;
- Годишна консумация на електроенергия – действително фактурирани киловати електроенергия и съответните такси по предоставянето ѝ за предходен определен период за съответното населено място;
- Битови отпадъци – действително извозени от населеното място тонове битови отпадъци по кантарни бележки за предходен определен период от време;
- Финансово-счетоводни данни за предходен период – действително фактурирани разходи, изключвайки еднократните такива, за населеното място;

Към настоящия момент съгласно Решение на Министерски съвет е удължена извънредна епидемична обстановка до 31.07.2021 г.

Със Заповед № РД-01-375/27.05.2021 г. са въведени и временни ограничителни мерки от Министъра на здравеопазването с цел овладяване разпространението на COVID-19 до 31.07.2021 г. В тази връзка е трудно да се прогнозира какви ще бъдат действащите ограничения и забрани, касаещи подготовката и планираното обществено обсъждане на проекта за бюджет и на годишния отчет за изпълнението на бюджета.

В тази връзка предлагам да се измени и допълни Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на община Хисаря, като се регламентира и възможността за провеждане на непресъствено публично обсъждане на проекта за бюджет, на годишния отчет за изпълнението на бюджета и при приемане на дългосрочен общински дълг.

II. Цели, които се поставят с предложеното изменение:

С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря, се цели синхронизиране с направените изменения и допълнения на Закона за

местно самоуправление и местна администрация и постигане на съответствие на текстовете от Наредбата с норми от по-висока степен.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагане на измененията и допълненията на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря не е необходимо разходването на бюджетни средства

IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.

Очакваните резултати след изменението на Наредбата са актуализиране на нормативната уредба, свързана със съставянето, изпълнение и отчитане на общинския бюджет в частта му, касаеща кметствата и населените места с кметски наместници и спазване на законовите срокове и процедури при приемане на бюджета, отчета на бюджета и при дългосрочно поемане на общински дълг в ситуация на извънредна противоепидемична обстановка. По този начин ще се осигури възможност за участие от всички заинтересовани страни в бюджетния процес.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закон за публичните финанси и Закона за местното самоуправление и местната администрация, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ. Предложената Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря е съобразена с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление. Изработена е при зачитане на принципите, регламентирани в Закон за нормативните актове (ЗНА). Изменението на Наредбата е в съответствие с нормативните актове от по – висока степен както и с тези на Европейското законодателство.

Съгласно чл.26 ал. 2 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от АПК в законоустановения срок от 30 дни, Община Хисаря предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения, мнения и препоръки по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетната прогноза за местните дейности и за

съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Хисаря е публикуван на официалната интернет страницата на община Хисаря в секция „Общински съвет“, подсекция „ПРОЕКТО - НАРЕДБИ“.

На заинтересованите се предоставя 30-дневен срок, считано от 23.06.2021 г. за предложения и становища, които могат да бъдат депозирани на адрес гр. Хисаря, п.к. 4180, ул. “Генерал Гурко” №14 - деловодство и на e-mail адрес: contacts@hisarya.bg

ВНОСИТЕЛ: /п/

Инж. Пенка Ганева
Кмет на община Хисаря