

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ
НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ХИСАРЯ**

приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 17, взето с Протокол № 3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение № 434, взето с Протокол № 51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение № 629, взето с Протокол № 71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 175, взето с Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, взето с Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 21, взето с Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 83, взето с Протокол № 8 от 11.03.2021 г. от Общински съвет Хисаря)

В Глава втора „Местни данъци”, Раздел I „Данък върху недвижимите имоти”, чл.15 се изменя така:

„чл.15 Размерът на данъка върху недвижимите имоти се определя в размер на **1,3** на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот за всички населени места в община Хисаря.”

МОТИВИ

От Инж. Пенка Ганева – Кмет на община Хисаря

към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 17, взето с Протокол № 3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение № 434, взето с Протокол № 51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение № 629, взето с Протокол № 71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 175, взето с Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, взето с Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 21, взето с Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 83, взето с Протокол № 8 от 11.03.2021 г. от Общински съвет Хисаря (Наредбата)

(Съгласно изискванията на чл.28 ЗНА)

I. Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № 573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 17, взето с Протокол № 3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение № 434, взето с Протокол № 51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение № 629, взето с Протокол № 71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение № 175, взето с Протокол № 20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение № 688, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 689, взето с Протокол № 72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение № 709, взето с Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение № 21, взето с Протокол № 4 от 23.12.2019 г. от Общински съвет Хисаря, изменена и допълнена с Решение № 83, взето с Протокол № 8 от 11.03.2021 г. от Общински съвет Хисаря (Наредбата):

Наредбата е приета с Решение №573, взето с Протокол № 74 от 20.01.2011 г. на Общински съвет Хисаря, като същата многократно е изменяна и допълвана, съобразно динамиката на изменение при данъчното законодателство. В Чл.3. от Наредбата е посочено, че размерите на местните данъци се определят с тази наредба при условията, по реда и в границите, определени в Закона за местните данъци и такси.

След проверен контрол за законосъобразност на чл. 15 от Наредбата, иницииран от Окръжна прокуратура – Пловдив, е образувано административно дело 87 по описа на Административен съд Пловдив VII състав за 2020 година. По делото е постановено Решение 648/01.04.2021 год., с което решение е отменена като незаконосъобразна цитираната разпоредба на чл.15 от Наредбата. Извън мотивите на съда, следва да се обърне внимание, че наличието на порок в цитираната разпоредба, макар и на друго основание, може да бъде споделено. В настоящата редакция, чл.15 от Наредбата

регламентира определяне на данък за недвижимите имоти, като диференцира имотите и размера на данъчната ставка съобразно територията на конкретното населено място, в което се намират недвижимите имоти. Наредбата е издадена въз основа на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и следва да не ѝ противоречи. Такова диференциране в материалния закон не съществува. Ставката на данъка зависи единствено и само от данъчната оценка на имота и определянето на размера на данъка в зависимост от други критерии противоречи не само на чл.22 от ЗМДТ, но и на чл.60,ал.1 от Конституцията. Тези изводи са намерили опора и в практиката на Върховния административен съд (ВАС). Така например Решение № 13897 от 10.11.2020 г. по адм. д. № 8801/2020 на Върховния административен съд; Решение № 4875 от 15.04.2021 г. по адм. д. № 10143/2020 на Върховния административен съд.

По изложените по-горе съображения, чл.15 от Наредбата противоречи на нормативен акт от по-горна степен, което обосновава необходимостта да бъде извършена промяна в този текст за определяне размера на местните данъци в община Хисаря. Настоящото предложение е за една данъчна ставка, независимо от местонахождението на недвижимия имот, която е в размер на **1,3** на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот. Обосновката за този размер е следната:

Един от основните приходоизточници в бюджета на общината, е данъка върху недвижимите имоти. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нуждите по селата, се увеличават в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи. Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижим имот, на определена категория лица и обекти, които са регламентирани по закон, но в същото време са една голяма сума от собствени приходи, които не постъпват в бюджета на общината. На територията на Община Хисаря декларираните недвижими имоти като основно жилище (с 50% отстъпка) са 5 334 бр. с данъчна оценка 66 166 663,10 лв., в т.ч. основно жилище на лица с ТЕЛК (с 75% отстъпка) 581 бр. с данъчна оценка 8 331 874,20 лв.

Постъпленията от този вид данък, заложен в бюджета за 2021 г. са в размер на 353 000 лв., като към 31.10.2021г. изпълнението е в размер на 263 415 лв. или 74,62 %. По данни на Министерство на финансите за 2020г., осредненото равнище на събираемост на ДНИ и Данък върху превозните средства за страната е 71,78 %. Община Хисаря има събираемост на тези два данъка - 75,45 %, т.е. събираемостта на тези два данъка в община Хисаря е над средното равнище за страната.

Определените размери за данък недвижим имот в закона за местни данъци и такси, са в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на имота. Към настоящия момент в Община Хисаря, размера на данък недвижим имот е, както следва:

- 1 на хиляда върху данъчната оценка за гр. Хисаря;
- 1,4 на хиляда върху данъчната оценка за селата от общината;

Предлаганото увеличение/намаление на ставката на Данъка върху недвижимото имущество е от 1,00 ‰ за Хисаря и 1,4 ‰ за селата да стане 1,3 ‰ за всички населени места в община Хисаря. В следващата таблица е представена информацията относно това, какви са границите регламентирани в Закона за местните данъци и такси, в които Общински съвет следва да определи размера на данъка за нашата община, каква е досега действащата ставка и какъв е размера, който е предложен за определяне занапред.

	Граници по ЗМДТ	Настоящ размер по Наредбата за местни данъци и такси в община Хисаря	Предложение за нов размер
Раздел I. Данък върху недвижимите имоти			
Чл. 22 Общински съвет определя с Наредбата по чл. 1, ал.2 размера на данъка в границите от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот	от 0,1 до 4,5 ‰	за гр. Хисаря – 1,0 ‰ За селата - 1,4 ‰	за гр. Хисаря и селата 1,3 ‰

- Очаквания финансов резултат от това увеличение е **75 000 лв.**;
- Промяната на данъка върху недвижими имоти ще доведе до по - висока абсолютна сума на събрания данък през 2022 год.
- Средствата от данъка нямат целева насоченост при разходването им, но с тях ще се осигурят средства за част от дейностите, които са разходна отговорност на Общината, а в същото време са зависими от минималната работна заплата за страната, от цените на електроенергия и други фактори, на които общината не може да влияе, но е длъжна да спазва.

Как би се отразила промяната в различните населени места за различните видове имоти е представена в следващата таблица:

населени места	вид имот	Данъчна основа	Основно жилище	1.4 ‰	1.3 ‰	1 ‰	нарастване/намаляване при д-к 1.3 ‰
с.Мътеница	земя - 570м2, жилище 60м2.масивно, доп.жил. - 27м2, мазе 9м2, гараж - 18м2	2245.9	ДА	3.14 лв.	2.92		-0.22 лв.
	земя - 776м2, жилище 80м2.масивно, таван - 80м2, мазе 40м2	4301	НЕ	6.02	5.59		-0.43 лв.
с.Ст.Железаре	земя - 704м2, жилище 61м2.масивно, доп.жил. - 9м2,	2570	НЕ	3.6	3.34		-0.26 лв.
	земя - 864м2, жилище130м2.полумасивно, лятна кухня - 30м2, гараж - 18м2,второст.постр. 2*20м2	3756.2	НЕ	5.26	4.89		-0.37 лв.
с.Старосел	земя - 710м2, жилище 44м2.полумасивно, лятна кухня - 20м2, мазе-44м2, гараж - 28м2 второстепенна постройка - 69 м2	5640.4	НЕ	7.9	7.33		-0.57 лв.
	земя - 1000м2, жилище140м2.масивно, гараж - 30м2,второст.постр. 60м2	8938.3	ДА	9.05	8.4		-0.65 лв.
Гр.Хисаря, 1-ва строителна зона	апартамент - 113м2, мазе - 13м2, гараж - 20м2, най висока степен на масивност	49797.8	НЕ		64.74	49.8	14.94 лв.
			ДА		32.37	24.9	7.47 лв.
			ДА с ТЕЛК		16.19	12.45	3.74 лв.
Гр.Хисаря, 1-ва строителна зона	къща с двор: земя -535м2, жилище - 97м2-масивно, второстепенна постр.масивна - 26.5м2, гараж - 19.25м2-масивен	40582.3	НЕ		52.75	40.58	12.17 лв.
			ДА		39.5	30.39	9.11 лв.
Гр.Хисаря, 2-ра строителна зона	къща с двор: земя -385м2, жилище - 109.12 м2-супер масивно	40422.9	НЕ		52.54	40.42	12.12 лв.
			ДА		30.78	23.68	7.10 лв.
	къща с двор: земя -606м2, жилище -200 м2-супер масивно, гараж 14 м2, баня-8 м2, второстепенна постр. - 42 м2	69340.9	ДА		55.9	43	12.90 лв.
			НЕ		90.14	69.34	20.80 лв.
Гр.Хисаря, 3-та строителна зона	къща с двор: земя -651м2, жилище -357.54 м2-супер масивно, второстепенна постр. - 64.5 м2	62420.5	ДА		48.84	37.57	11.27 лв.
			НЕ		81.14	62.42	18.72 лв.
	къща с двор: земя -1505м2, жилище - 69 м2-паянтово, вторст.постр. - 45 м2	21344.7	НЕ		27.74	21.34	6.40 лв.
			ДА		26.21	20.16	6.05 лв.

II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:

Синхронизиране на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря с действащото законодателство.

Предложените изменения и допълнения целят да се отстранят противоречия на текстове от досегашната Наредба със Закона за местните данъци и такси, с което ще отговори на материално-правните разпоредби на чл. 76, ал. 3 от АПК и чл. 8 от ЗНА.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря не е необходимо разходването на бюджетни средства

IV. Очаквани резултати от прилагането на предлагания нормативен документ.

Законосъобразност на подзаконовия нормативен акт. Изменението на Наредбата ще допринесе за уеднаквяване на нормативната уредба, с нормативните актове от по-висок ранг – ЗМДТ и Конституция на РБългария. От фиксален аспект, изменението на Наредбата ще доведе до по - висока абсолютна сума на събрания данък през 2022 год., респ. по виско финансов резултат.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитираните нормативни актове с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на РБ. Предложеният Проект на Наредба за изменение допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е съобразен с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление. Изработен е при зачитане на принципите, регламентирани в Закон за нормативните актове (ЗНА). Принципите на местното самоуправление и местната администрация са най-непосредствено изразени в „Европейската харта за местното самоуправление”. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяването на потребностите на населението чрез ефективно изпълняване

на обществените задължения, възложени по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общински съвет Хисаря като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“, при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Причини за определяне на 14-дневен срок за обществени консултации: чл. 26, ал. 4, изр. второ от ЗНА предвижда „При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителя на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“. В конкретния случай, протестът на Окръжна прокуратура и постановеното решение на административния съд, с което е отменена разпоредбата като незаконосъобразно, мотивира порочност на конкретната разпоредбата от подзаконов нормативен акт, предмет на настоящото изменение. Касае се за необходимост от спешни нормативни промени, свързани с постигане на законосъобразност на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен. Налице е достатъчна обективна обосновка за съкращаване на срока на консултациите.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е публикуван на официалната интернет страницата на община Хисаря в секция „Общински съвет“, подсекция „ПРОЕКТО - НАРЕДБИ“.

На заинтересованите се предоставя 14-дневен срок, считано от 30.11.2021 г. за предложения и становища, които могат да бъдат депозирани на адрес гр. Хисаря, п.к. 4180, ул. “Генерал Гурко” №14 - деловодство и на e-mail адрес: contacts@hisarya.bg

ВНОСИТЕЛ: /..П../

Инж. Пенка Ганева
Кмет на община Хисаря