

**ПРОЕКТ!**

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ХИСАРЯ,** приета с Решение №573, Протокол №74 от 20.01.2011 г., изменена и допълнена с Решение №17, Протокол №3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение №434, Протокол №51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение №629, Протокол №71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение №175, Протокол №20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение №688, Протокол №72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение №689, Протокол №72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение №709, Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение №21, Протокол №4 от 23.12.2019 г., изменена и допълнена с Решение №83, Протокол №8 от 11.03.2020г. от Общински съвет Хисаря

**§1. Към Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря се създават нови §7 и §8 със следното съдържание:**

§7. През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

§8. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № ....., взето с протокол № ..... от ..... г.на Общински съвет Хисаря, влиза в сила от 24.03.2020 г., датата на обнародване в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г. на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020.

**ВНОСИТЕЛ: ИНЖ. ПЕНКА ГАНЕВА - КМЕТ НА ОБЩИНА ХИСАРЯ**

*Забележка: Съгласно чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановения 14-дневен срок, чрез настоящото публикуване на интернет страницата на Община Хисаря на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: [obhisar@hisar.bg](mailto:obhisar@hisar.bg) или в Общински център за услуги и информация на гражданите, намиращ се на адрес: гр.Хисаря, бул. „ГенералГурко“ №14*

## МОТИВИ

### **I.Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря:**

Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове *срокт* за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. Във второто изречение на посочената разпоредба е въведено изключението, съгласно което *при изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни*. Във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19, Народното събрание на Република България, с Решение от 13.03.2020г. на основание чл.84, т.12 от Конституцията на Република България обяви извънредно положение, считано от 13.03.2020г.

Със Заповед №РД-01-124/13.03.2020 г., изм. и доп. със Заповед №РД-01-131/17.03.2020г., изм. и доп. със Заповед №РД-01-139/19.03.2020г., изм. и доп. със Заповед №РД-01-144/22.03.2020г., изм и доп. със Заповед №РД-01-154/26.03.2020г., изм и доп. със Заповед №РД-01-168/30.03.2020г., изм. и доп. със Заповед РД-01-169/31.03.2020г. на министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на министър – председателя на Република България. В тази връзка е и приетият Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (*Обн.ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.*).

Предвид обявеното извънредно положение и усложняващата се епидемична обстановка както в страната, така и в световен мащаб, считам че е налице **изключителен случай** по смисъла на чл.26,ал.4 от Закона за нормативните актове. С оглед на това е необходимо и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря да бъде определен на **14 (четирнадесет) дни**.

Настоящото предложение за изменение и допълнение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е продиктувано от приетия и влязъл в сила Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г. (*Обн.ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.*).Съгласно разпоредбата на § 26 от горепосочения закон,*през 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година*.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси/*ЗМДТ*/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него. С тази разпоредба се въвежда на законово ниво конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно което общинският съвет определя размера на местните

данъци при условия, по реда и в границите, установени със закон. В съответствие с посочените разпоредби на територията на община Хисаря нормативна уредба на отношенията, свързани с определяне размерите на местните данъци се съдържа в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета от Общински съвет Хисаря. С наредбата се определя размера на всеки вид местен данък в границите, установени от законодателя.

➤ **По отношение на данъка върху недвижими имоти:**

Съгласно чл. 11, ал.1 от Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря (НОРМДТОХ) данъкът върху недвижимите имоти се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим. Съгласно ал.2 на посочената разпоредба на предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Горесцитираните разпоредби са в съответствие с действащите разпоредби на чл.28, ал.1 и 2 от ЗМДТ.

➤ **По отношение на данъка върху превозните средства:**

В раздел IV от Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря са въведени законовите изисквания, свързани с облагането с данък върху превозните средства на територията на община Хисаря. Съгласно чл.46, ал.1 от НОРМДТОХ (*изм. и допълн. с Решение No 688/28.12.2018 г.*) данъкът върху превозните средства се заплаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължим. Съгласно второто изречение на тази разпоредба на предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

Горесцитираните разпоредби съответстват напълно на действащата разпоредбата на чл.60, ал.1 от ЗМДТ.

Както бе отбелязано по-горе, настоящото предложение за изменение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е обусловено от приетия от Народното събрание и обнародван в ДВ. бр.28 от 24.03.2020г. Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. Предложеното изменение и допълнение се налага с цел привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с цитирания по-горе §26 от приетия и публикуван в Държавен вестник, бр.28 от 24.03.2020 г. Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

§26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г. влиза в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник“, а именно от 24.03.2020г. С този текст за данъчнозадължените лица се удължава нормативно определения в ЗМДТ срок, в който при заплащане на съответния данък за цялата година могат да ползват отстъпка в размер на 5 на сто.

Предлаганото изменение и допълнение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и е с цел да се избегне противоречие между текстовете на

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря и нормативните актове от по-висока степен.

В съответствие с чл.26, ал.1 от Закона за нормативните актове при изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря са зачетени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

#### **1. Принцип на необходимост:**

Предложения проект за изменение и допълнение е необходимо да бъде приет, тъй като по този начин ще се приведе местната наредба за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, какъвто е Законът за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г. Посоченият закон има за цел да уреди извънредните мерки на територията на Република България за предпазване, ограничаване и преодоляване последиците от разпространението на заразата с вируса COVID – 19 за времето от 13 март 2020 г. до отмяната на извънредното положение. С този закон се правят редица промени в нормативни актове, които са насочени както към овладяване и ограничаване разпространението на COVID – 19, така и към ограничаване негативните последици на извънредното положение върху социално-икономическия живот в страната. Предвид усложняващата се епидемична обстановка от особена важност е навременното приемане на точни и адекватни мерки на национално и местно равнище. От гореизложените съображения се обосновава спазването на принципа на необходимост при изработването на проекта.

#### **2. Принцип на обосновааност:**

Приемането на предложения проект за изменение и допълнение е обосноваано, тъй като по този начин се цели привеждане на нормативната база на община Хисаря в съответствие и преодоляване на колизията със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г.

Осигуряването на законосъобразен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е от особена значимост за данъчнозадължените лица, поради което е обосноваано привеждането на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря в съответствие с нормативен акт от по-висш ранг, какъвто е закона.

Наред с това, с привеждането в съответствие на местната нормативната уредба със закона ще се осигури ефективност и стабилност в приходосъбирането на тези видове местни данъци.

### **3. Принципи на предвидимост и откритост:**

В съответствие с разпоредбата на чл.26, ал.3 изр.1 от ЗНА, проектът, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря ще бъде публикуван на интернет страницата на община Хисаря за обществена консултация и по този начин ще се осигури навременното информиране на всички субекти и заинтересовани лица, които ще могат да изпратят своите предложения и становища.

### **4. Принцип на съгласуваност:**

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря заедно с мотивите и предварителната оценка на въздействието на проекта са публично достъпни на интернет страницата на община Хисаря за всички заинтересовани лица като по този начин ще бъдат взети предвид направените в хода на обществената консултация предложения и становища.

### **5. Принципи на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:**

Принципът на субсидиарност има за цел да гарантира, че решенията се вземат възможно най-близо до гражданите. Принципът на субсидиарност се отнася в особена голяма степен до органите на местно самоуправление, тъй като те са ангажирани да бъдат най-близко до конкретните проблеми и до всекидневния живот на местните общности. Осигуряването на законосъобразност на административния процес по събирането и администрирането на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства в Община Хисаря за кръга от задължени лица е гаранция за целесъобразно управление на местната власт и е доказателство, че същата има капацитет и възможност да изпълни ефективно многобройните си задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен, справедлив и законосъобразен начин. Принципът на **пропорционалност** е тясно свързан с принципа на субсидиарност, тъй като регулира изпълнението на правомощията. Правомощията на местната власт по отношение на местните данъци са ограничени и са сведени до определяне на техните размери при условия, по реда и в границите, установени със ЗМДТ. С оглед съблюдаване и защита на обществения интерес законодателят е определил минимални и максимални граници за размера на всеки вид местен данък. Администрирането на местните данъци, в т.ч. на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства, се извършва от служители на общинската администрация, при спазване на изискванията на чл.4, ал.1 от ЗМДТ.

Приемането на предлаганите изменения и допълнения ще повиши стабилността и ефективността на местната нормативна уредба в областта на местните данъци, тъй като същата ще бъде в съответствие с нормативен акт от по-висока степен –

Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г.

## **II. ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА.**

Целта на приемането на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата в съответствие с нормативен акт от по-висока степен, какъвто е законът. С приемането на наредбата за изменение и допълнение напълно ще се синхронизира нормативната уредба в областта на местните данъци на територията на община Хисаря със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

## **III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.**

За прилагане на измененията в Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на община Хисаря, не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.

## **IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ**

С приемането на предложените изменения и допълнения на Наредбата ще се създаде благоприятна за физическите и юридически лица възможност чрез удължаване на срока до 30-ти юни, в рамките на който при заплащане на дължимия данък за цялата година ще получат финансово облекчение. По този начин се очаква да се разшири кръга от задължени лица, които ще се възползват от предвиденото облекчение.

## **V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.**

Предлаганото изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези от европейското законодателство. Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на ЗМДТ, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания нормативен акт с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общински съвет Хисаря като орган на местното самоуправление, то приложение намират и разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“, при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Съгласно изискванията на ЗНА (чл.19 от Закона за нормативните актове) е извършена предварителна частична оценка на въздействието на проекта за изменение и допълнение на наредбата.

**Правни основания:** чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България и във връзка с взетото на основание чл.84,т.12 от Конституцията на Република България Решение от 13.03.2020г. на Народното събрание за обявяване на извънредно положение, както и във връзка с § 26 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение и чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от ЗМДТ и във връзка с чл.28, ал.1 и ал.2 и чл.60, ал.1 от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК.

**Фактически основания:** Привеждане на нормативната база на Община Хисаря в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне колизия между текстовете на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. Предложеното изменение е насочено и към осигуряването на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства на данъчнозадължените лица в Община Хисаря.

## **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

**I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря**, приета с Решение №573, Протокол №74 от 20.01.2011 г., изменена и допълнена с Решение №17, Протокол №3 от 13.12.2011 год., изменена и допълнена с Решение №434, Протокол №51 от 17.12.2013 год., изменена и допълнена с Решение №629, Протокол №71 от 23.12.2014 год., изменена и допълнена с Решение №175, Протокол №20 от 13.09.2016 г., изменена и допълнена с Решение №688, Протокол №72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение №689, Протокол №72 от 28.12.2018 г., изменена и допълнена с Решение №709, Протокол № 75 от 29.01.2019 г., изменена и допълнена с Решение №21, Протокол №4 от 23.12.2019 г., изменена и допълнена с Решение №83, Протокол №8 от 11.03.2020г. от Общински съвет Хисаря, както следва:

**§1.Към Преходните и заключителни разпоредби на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря се създават нови §7 и §8 със следното съдържание:**

**§7.** През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

**§8.** Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, приета с Решение № ....., взето с протокол № ..... от ..... г.на Общински съвет Хисаря, влиза в сила от 24.03.2020 г., датата на обнародване в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г. на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020.

**II.** Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на Община Хисаря.