

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: ОБЩИНА ХИСАРЯ

Нормативен акт: НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА ХИСАРЯ.

Дата: Април 2020 г.

Контакт за въпроси, Телефон: 0337/62180

I. ДЕФИНИРАНЕ НА ПРОБЛЕМА:

Във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19, Народното събрание на Република България с Решение от 13.03.2020г. обяви извънредно положение на територията на цялата страна, на основание чл.84, т.12 от Конституцията на Република България.

Със Заповед № РД-01-124/13.03.2020 г. изм. и доп. със Заповед №РД-01-131/17.03.2020г., изм. и доп. със Заповед№РД-01-139/19.03.2020г.,изм. и доп. със Заповед №РД-01-144/22.03.2020г., изм и доп. със Заповед №РД-01-154/26.03.2020г., изм и доп. със Заповед №РД-01-168/30.03.2020г., изм. и доп. със Заповед РД-01-169/31.03.2020г. на министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и *Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.)*.

Предвид настъпилите изменения в различни нормативни актове възниква необходимост от актуализиране на разпоредби, съдържащи се в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря.

Настоящите предложения за изменение и допълнение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря са с цел привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с § 26 от приетия и публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г. Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

Съгласно разпоредбата на § 26 от посочения по-горе закон:

През 2020 г. отстъпка 5 на сто се прави на лицата, предплатили до 30 юни данъка върху недвижимите имоти за цялата година или данъка върху превозните средства за цялата година.

Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. е публикуван в ДВ, бр.28 от 24.03.2020 г. Съгласно § 52 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. § 26 от същия влиза в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник”, а именно от 24.03.2020г.

Във връзка с гореизложеното е необходимо да бъде приета Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, с цел да се избегне колизията между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на община Хисаря и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., публикуван в ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г., както и за осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства за кръга от задължени лица. Гореописаните мерки се предвиждат, като гаранция за доброто управление на местната власт и като доказателство, че същата има капацитет да се справи ефективно с многобройните си задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин в условията на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

II. ЦЕЛИ:

Целта на приемането на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредбата в съответствие с нормативен акт от по-висока степен и по този начин преодоляване на колизията между разпоредбите на закона и местната нормативна уредба.

III. ИДЕНТИФИЦИРАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ:

Преки заинтересовани страни:

1. Администрацията на Община Хисаря.
2. Физически и юридически лица - данъчнозадължени лица по смисъла на ЗМДТ.

Косвени заинтересовани страни:

Всички граждани, вкл. чрез техните организации, в качеството им на заинтересовани страни в отделните случаи */като засегнати и участници в обществените консултации/*.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „Без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява правно регулиране на определянето размера на дължими местни данъци в границите, установени в ЗМДТ. Предвид изложеното идентифицираните варианти на действие са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”. Всякакъв друг междинен вариант би бил неизпълнение на нормативни актове от по-висока степен.

1.Вариант за действие 1 „Без намеса” – да не бъде изменена и допълнена Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря

При този вариант ще се наблюдава:

- Действаща нормативна база на Община Хисаря, която не е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

2.Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъдат постигнати набелязаните цели, посочени в мотивите на проекта на наредбата за изменение и допълнение и ще бъде осигурено:

- Заличаване на противоречието между текстове на наредбата и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г.

- Гаранция за доброто управление на местната власт и доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си задължения в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин в условията на извънредното положение.

- С приемането на предложените изменения и допълнения на Наредбата ще се създаде благоприятна за физическите и юридически лица възможност чрез удължаване на срока до 30-ти юни 2020г., в рамките на който при заплащане на дължимия данък за цялата година ще получат финансово облекчение. По своята същност това е една от мерките за намаляване на негативните икономически последици от разрастващата се пандемия. По този начин се очаква да се разшири кръга от задължени лица, които ще се възползват от предвиденото облекчение.

- Осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства за кръга от задължени лица в община Хисаря.

- Осигуряване на действаща нормативна уредба на Община Хисаря, която е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г. и Закона за местните данъци и такси.

V. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

Вариант за действие 1 „Без намеса“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. За Община Хисаря - създава се риск и предпоставка за:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства за кръга от задължени лица в Община Хисаря;

- наличието на действаща нормативна уредба на Община Хисаря, която не е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г., който е акт от по-висока степен. Посоченото предполага противоречива практика при прилагането на разпоредбите, касаещи материята свързана с местните данъци.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ:

- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

- ще съществува местна нормативна уредба, която противоречи на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата“:

Негативните въздействия за заинтересованите страни са следните:

1. За Община Хисаря – не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря и не е необходимо разходване на бюджетни средства.

2. За данъчно задължените лица по смисъла на ЗМДТ - не се очакват негативни въздействия от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на

Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря, а точно обратното за тях ще се създадат благоприятни последици при заплащане на съответния данък за цялата година в срок до 30-ти Юни 2020г.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ:

1.Вариант за действие 1 „Без намеса”:

Положителните въздействия за заинтересованите страни са следните:

Не се очакват положителни въздействия от неприемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря.

2.Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Положителните очаквания от приемането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на община Хисаря са следните:

- привеждане на местната нормативната база в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне колизията между текстовете на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Хисаря и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

- осигуряване на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и на данъка върху превозните средства на данъчнозадължените лица в Община Хисаря.

- осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на тези видове местни данъци.

- за физическите и юридическите лица се създават благоприятни последици, които се изразяват в удължаване на периода от време, в който могат да ползват отстъпка при заплащане на съответния данък за цялата година.

- осигуряване на равнопоставеност на субектите, чрез прецизиране на разпоредбите.

VII. ПОТЕНЦИАЛНИ РИСКОВЕ:

1.Вариант за действие 1 „Без намеса” - да не бъде изменена и допълнена Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на община Хисаря:

Потенциалните рискове за заинтересованите страни са следните:

- ограничаване на възможностите за гарантиране на законосъобразен административен процес по администрирането и събирането на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства за кръга от задължени лица в Община Хисаря;

- наличието на действаща местна нормативна уредба, която не е в съответствие със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с

решение на Народното събрание от 13 март 2020 г.

- ограничаване на възможностите за осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на тези видове местни данъци;
- няма да се намали административната тежест за бизнеса и гражданите.

2.Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ ЗА ФИЗИЧЕСКИТЕ И ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

1.Предложеният проект на Наредбата не налага административни и структурни промени. Не се създават нови регулаторни режими.

IX. СЪЗДАВАТ ЛИ СЕ НОВИ РЕГИСТРИ?

Не се създават нови регистри.

X. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ (МСП):

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Направените предложения за изменение и допълнение на Наредбата съответстват на принципа на равнопоставеност и не предвиждат различно третиране за различните групи предприятия.Актът засяга пряко МСП като предлага облекчения и възможност за намаляване на икономическите последици от въведеното извънредно положение в страната

XI. ПРОЕКТЪТ НА НОРМАТИВЕН АКТ ИЗИСКВА ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО:

- Да
- Не

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ:

Съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за

обществени консултации по ал.3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни.“ Във връзка с разрастващата се пандемия от COVID-19, Народното събрание на Република България с Решение от 13.03.2020г. обяви извънредно положение на територията на цялата страна, на основание чл.84, т.12 от Конституцията на Република България.

Със Заповед №РД-01-124/13.03.2020 г. на Министъра на здравеопазването са въведени противоепидемични мерки на територията на Република България в съответствие с препоръките на Националния оперативен щаб, създаден със Заповед № Р-37/26.02.2020 г. на Министър – председателя на Република България. В тази връзка бе приет и *Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. (ДВ, бр. 28 от 24.03.2020 г.)*.

Предвид обявеното извънредно положение и сложната епидемиологична обстановка както в България, така и в световен мащаб, считам, че е налице изключителен случай, съгласно разпоредбата на чл.26, ал.4 от ЗНА и е наложително срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на община Хисаря **да бъде определен на минималния 14 – дневен срок дни**. По този начин ще се постигне баланс между необходимостта от запознаване на обществеността с предлаганите изменения и допълнения и спешния порядък от предлаганите мерки за намаляване на икономическите последици от извънредното положение в страната.

Проектът на наредбата ще бъде публикуван в интернет за обществени консултации за 14 дни, на официалната страница на Община Хисаря, в раздел: „Общински съвет”, подраздел: „Проектно – наредби”.

Постъпилите в този срок предложения и становища ще бъдат отразени в справка, която ще бъде публикувана на официалната страница на Община Хисаря в съответствие с чл. 26, ал.5 от ЗНА.

XIII. ПОДПИС НА ОТГОВОРНОТО ЛИЦЕ:

Тази оценка на въздействието представя аргументирано вероятните ефекти от предложеното действие.

Даниела Николова

Началник отдел „Административно обслужване”

Дата: Април 2020г.

Подпис: /п/